

Wie erreichen wir mehr Nachhaltigkeit mit den GAP-Bordmitteln?

Jahrestagung des Öko-Instituts
22. Juni 2022, Berlin

Sebastian Lakner

Lehrstuhl für Agrarökonomie
Universität Rostock



Gliederung

1. Herausforderungen
2. Wofür geben wir öffentliche Gelder aus?
3. Probleme der Einkommenspolitik
4. Transformationsausgaben Tier & Klima?

1. Herausforderungen der Transformation

- Klimawandel und -anpassung
- Tierhaltung
- Ressourcenschutz und Nährstoffe
- Biodiversität
- Nachhaltige Ernährungssysteme

min. 1 Mrd. EUR/Jahr

WBAE 2016

3-5 Mrd. EUR/Jahr

WBAE 2016

1,4 Mrd. EUR/Jahr

Pabst et. Al. (2018): **Biodiversitäts-förderung im**
ELER, IFLS Frankfurt

2. Wofür geben Wir Geld aus?

Ein Überblick über alle Subventionen

Verschiedene Subventionsbereiche in Deutschland

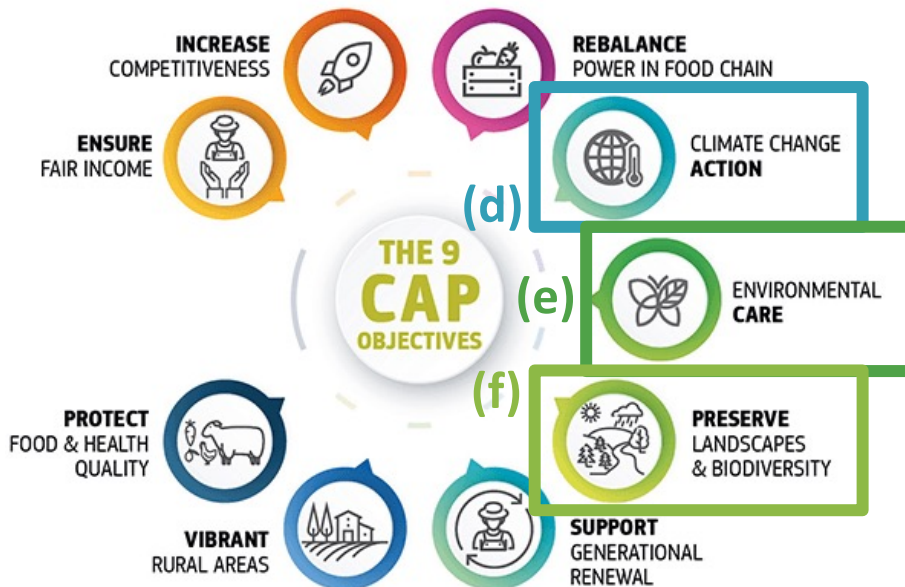
Politikebene	Art der Förderung und Politikbereich	Ausgaben (Mio. EUR)
GAP (EU-Mittel)	Nationale Obergrenze (I. Säule) ¹	4.424
	Ländliche Entwicklung (ELER; II. Säule) ¹	1.485
Bund & Länder	Kofinanzierung ELER, II. Säule ¹	1.276
	<i>... davon Gemeinschaftsaufgabe GAK</i>	805
	Agrarsozialpolitik (2021) ²	3.927
Bund	Nationale Subventionen ³	1.273
	Steuervergünstigungen ³	1.087
	<i>... davon Agrardieselvergütung</i>	440

Quellen: 1: BMEL 2022a: Den Wandel gestalten, Zusammenfassung zum GAP-Strategieplan 2023-2027, Berlin, url: <https://bit.ly/3OqJANO>, 2: BMEL 2022b: Bundeszuschüsse zum agrarsozialen Sicherungssystem; url: <https://bit.ly/3Opn47U> 3. BMF 2021: 28. Subventionsbericht des Bundes 2019 – 2022; Berlin, <https://bit.ly/3QziTbv>

2. Wofür geben Wir Geld aus?

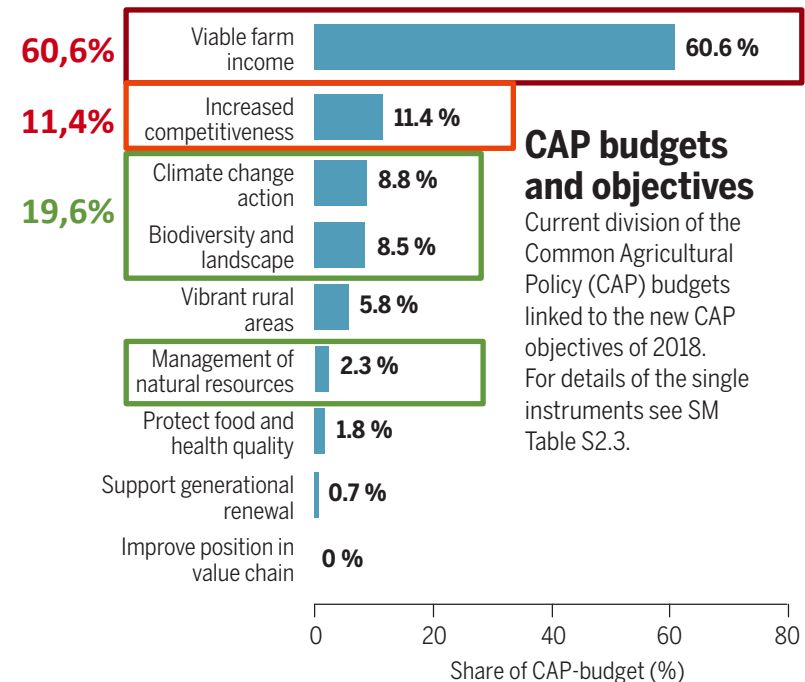
GAP: viel Einkommen, wenig Umwelt

Reformentwurf GAP nach 2020, Artikel 5/6



Quelle: EC 2017: Future of the common agricultural policy;
<https://bit.ly/355UFgn>, EC 2018: CAP-Reform Draft

GAP-Budget 2017 & GAP-Ziele



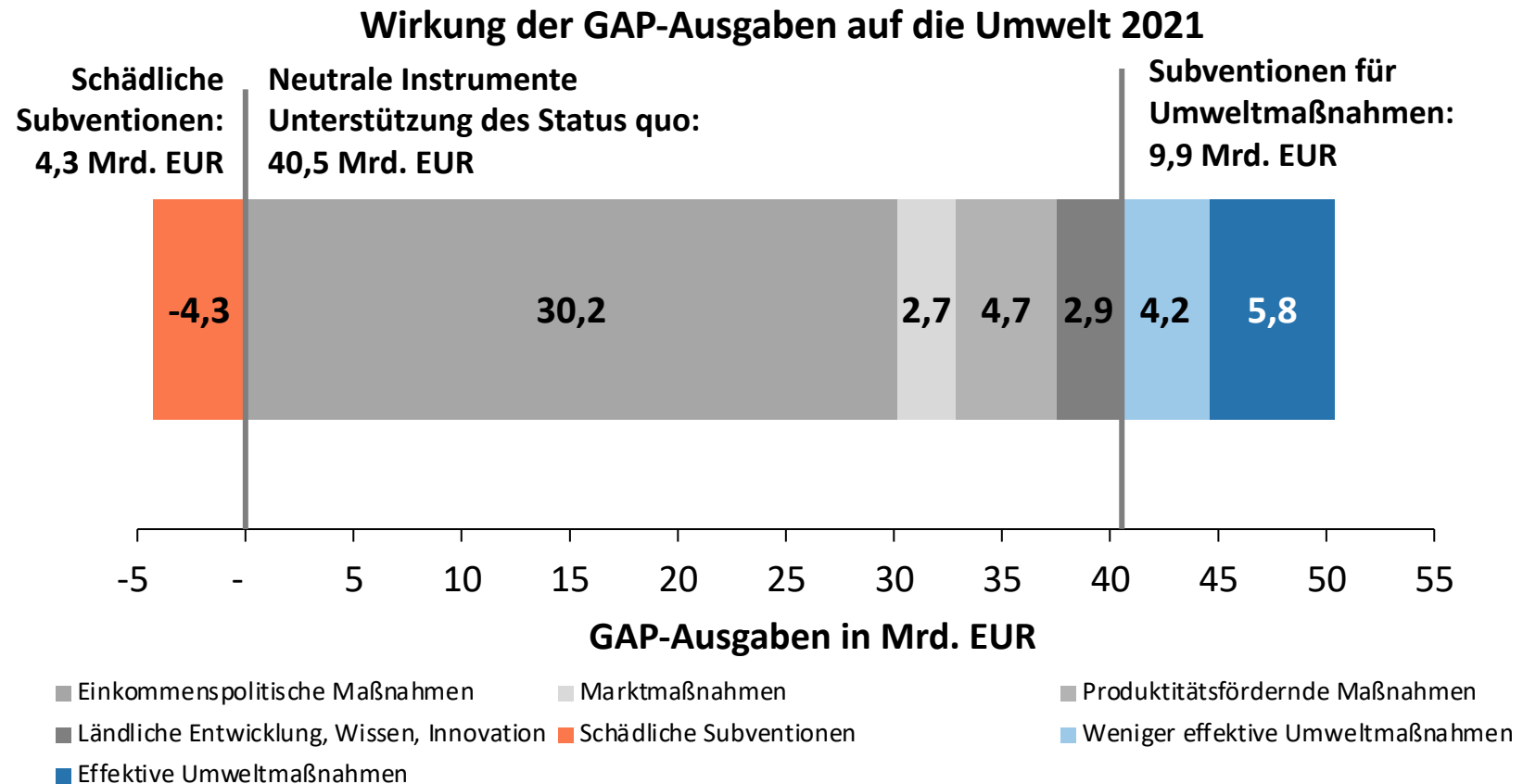
CAP budgets and objectives

Current division of the Common Agricultural Policy (CAP) budgets linked to the new CAP objectives of 2018. For details of the single instruments see SM Table S2.3.

Quelle: Pe'er, G., S. Lakner et al. (2019): A greener path for the EU Common Agricultural Policy, Science 10.1126/science.aax3146

2. Wofür geben Wir Geld aus?

Umweltwirkung der aktuellen GAP-Ausgaben?



Quelle: Eigene Berechnung; Basierend auf EU-Haushaltszahlen 2021

3. Probleme der Einkommenspolitik

Kritik an der Verteilung der DZ

Abo Genossenschaft taz zahl ich Info Veranstaltungen Shop Panter Preis weitere Hilfe

taz POLITIK ÖKO GESELLSCHAFT KULTUR SPORT BERLIN NORD WAHRHEIT

suchen ... »

Agrarsubventionen in Deutschland

EU-Millionen für Großbauern

Unter den Top-Empfängern war 2018 ein riesiger Betrieb aus Thüringen, der Kleinbauern verdrängt. Das belegt eine nun aktualisierte Datenbank.



Wer viele Felder hat, bekommt viel Geld vom Staat

Foto: dpa

SCHWERPUNKT THÜRINGEN



Öko / Ökologie

24. 5. 2019



JOST MAURIN

Redakteur für Wirtschaft und Umwelt



THEMEN

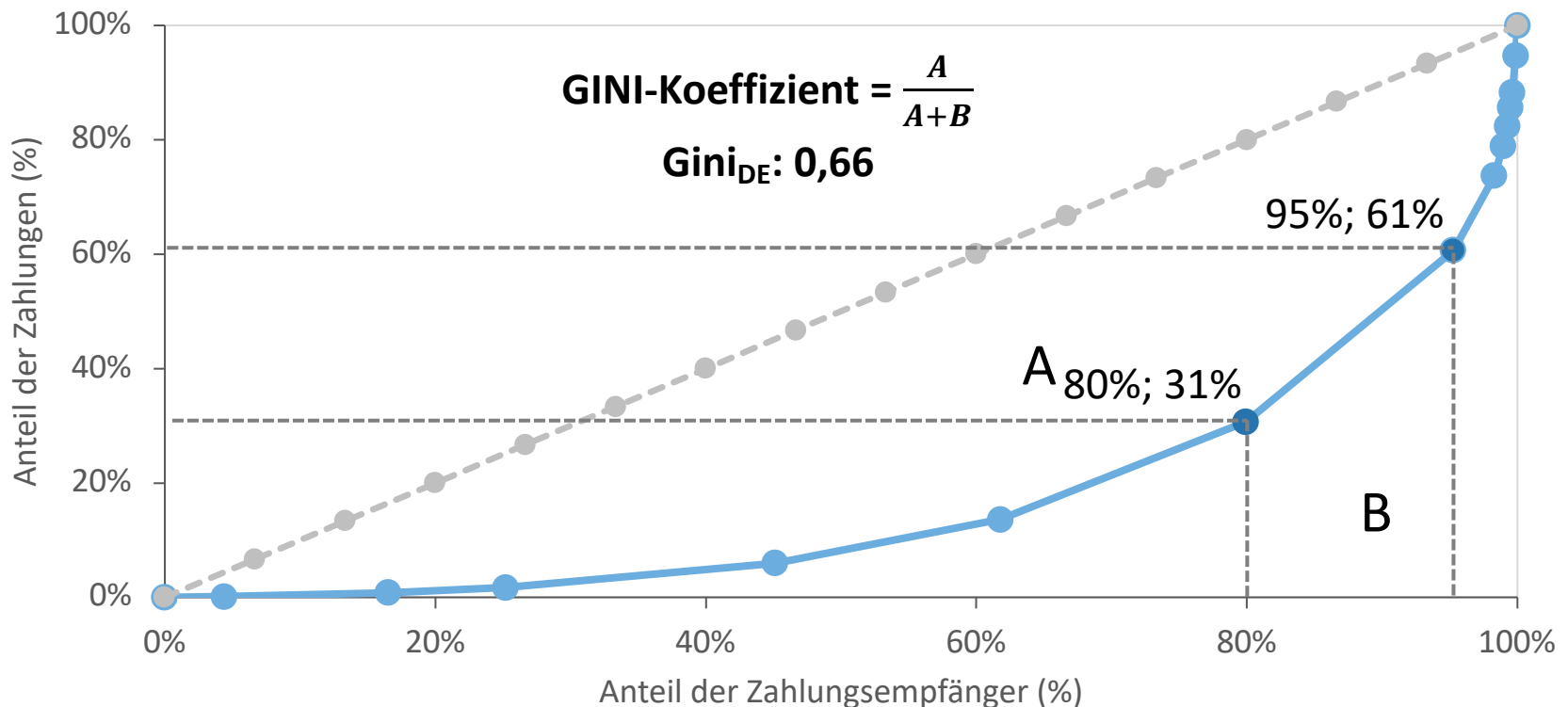
#Agrarsubventionen, #Landwirtschaft

Anzeige

3. Probleme der Einkommenspolitik

Verteilung der Direktzahlungen (1)

Verteilung der Direktzahlungen in Deutschland 2019



Quelle: eigene Darstellung; Daten der EU-Kommission 2020; url <https://bit.ly/3CRhu93>

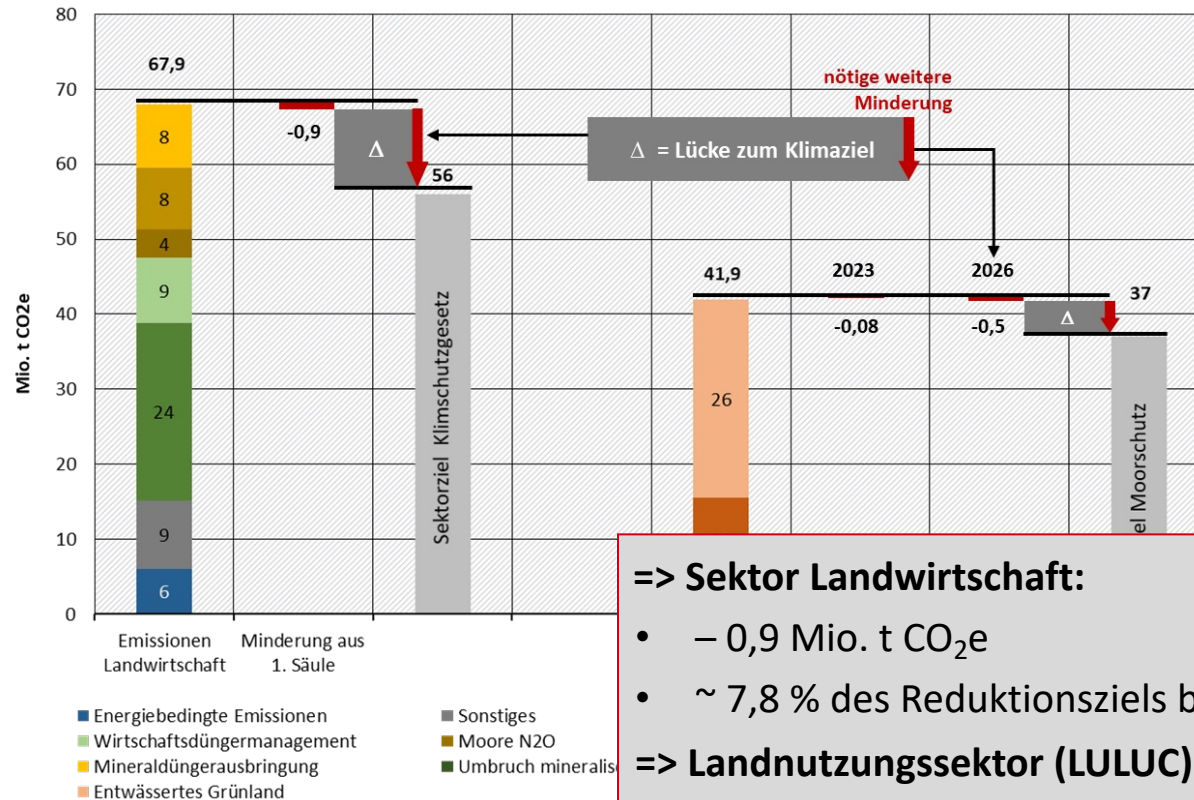
3. Probleme der Einkommenspolitik

Verteilung der Direktzahlungen (2)

Warum ist Ungleichheit ein Problem?

- Die Bewertung ist Ziel- und Kontextabhängig
- **Ausgleich für Preissenkungen** 1992, 2000, 2005: ok
=> Direktzahlung als „Schmiermittel der GAP-Reformen“.
- **Kompensation für Umweltleistung** (z.B. Greening): ok
Wer viel für die Umwelt leistet, bekommt viel.
- **Einkommensstützung** der bedürftigen Landwirtschaft: nicht ok.
Ungleich verteilte Direktzahlungen nicht adäquat für das Ziel.
- **Subventionen** tragen zu 40% der Betriebsgewinne bei?
Aber: Welche Einkommen sollen wie gestützt werden?
Betriebseinkommen oder eher Haushaltseinkommen?
- **Direktzahlungen** begünstigen Boden-Eigentümer: Überwälzungseffekte
- **Sinnvolle Bezugseinheit** für sozialen Ausgleich: Haushalt, nicht Betrieb.

4. Transformationsausgaben Tier & Klima? Klimawirksamkeit der 1.Säule der GAP



=> Sektor Landwirtschaft:

- – 0,9 Mio. t CO₂e
- ~ 7,8 % des Reduktionsziels bis 2030

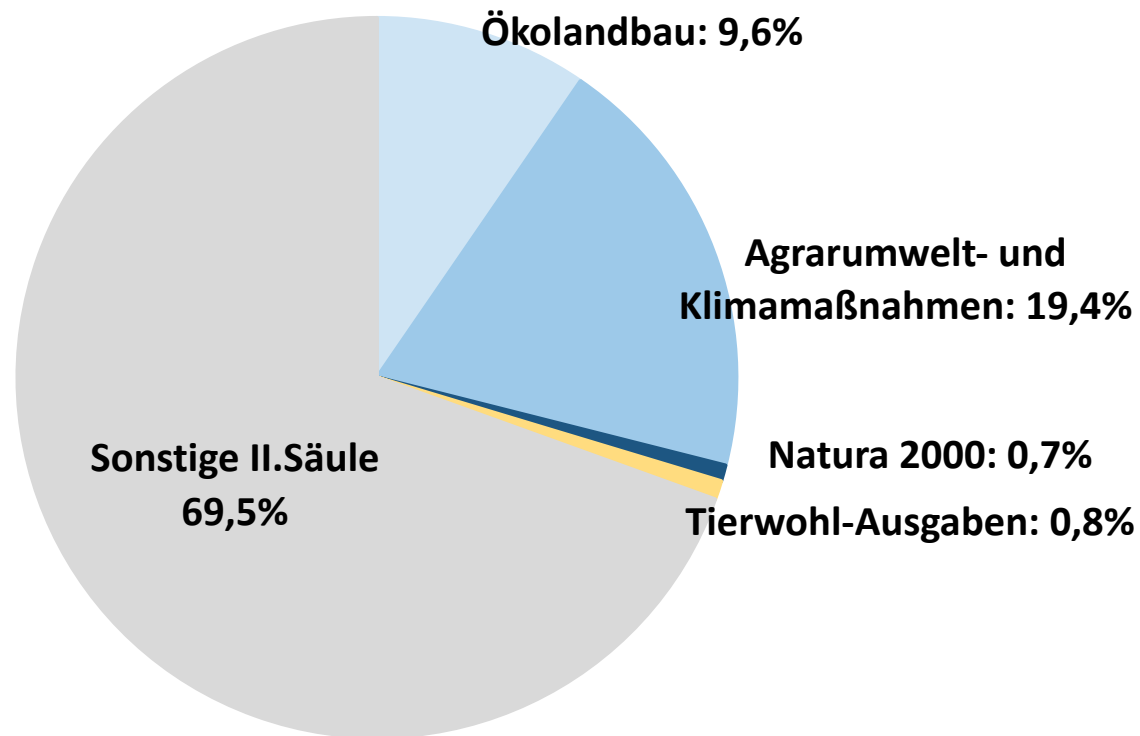
=> Landnutzungssektor (LULUC):

- – 0,08/-0,5 Mio. t CO₂e in 2023/26

Scheffler, M., K. Wiegmann, S. Lakner, P. Sommer, M. Meyer-Jürshof (2022): Wieviel Klimaschutz steckt in der 1. Säule der GAP? – Analyse und politische Empfehlungen, Studie für das Umweltbundesamt, Dessau/Berlin, url: <https://bit.ly/3Nbt7Me>

4. Transformationsausgaben Tier & Klima? Ausgaben für Umwelt und Tierwohl

Programm für Ländliche Entwicklung (II. Säule) 2014-2020



Quelle: eigene Auswertung RDP Factsheets 2014-2020;

4. Transformationsausgaben Tier & Klima?

Ausgaben II. Säule 2014-2020

Moorvernässung:

- Mittel II: Säule: 3,7 Mio. EUR/p.a.
- Mit nationalen Mitteln: 7,1 Mio. EUR/p.a.
= 0,30% der II. Säule (ELER)
- Geförderte Fläche 18.500 ha p.a.
- v.a. Bayern, Brandenburg.

Tierwohl

- Mittel II. Säule: 20,5 Mio. EUR/p.a.
= 0,85% der II. Säule
- Baden-Württemberg, Niedersachsen, Nordrhein-Westfalen
- Zusätzlich **Nationale Mittel** 200 Mio. EUR p.a. Investition Stallumbau
- Vorsicht: Investitionsprogramme II. Säule unklar.

4. Transformationsausgaben Tier & Klima?

Ausgaben II. Säule 2023-2027

Moorvernässung

- Ausgaben 6,07 Mio. EUR/p.a.
= ca. 0,3% in der II. Säule
- ca. 20.000 ha Fläche Umwandlung u. Vernässung
- BY, BB, MV, NI, SH, ST

Tierwohl

- Der Anteil II. Säule steigt EU-weit von 2,1 % auf 3,2 %
- In Deutschland Anteil bei ca. 3% der II. Säule

Quelle: 1: Eigene Auswertung; 2: Becker, Grajewski u. Rehburg 2022: Wohin fließt das Geld – Finanzielle und inhaltliche Schwerpunkte der eingereichten GAP-Strategiepläne 2023-27, Thünen-Institut, Braunschweig

5. Mögliche Instrumente der Transformation Umbau der Tierhaltung?

Welche Instrumente gäbe es für eine Transformation?

- Ordnungsrecht (z.B. Flächenbindung)
- Ausbau des Förderrechts
 - Laufende Kosten für Stallumbau
 - Investitionskosten Stallumbau
- Reguläre Umsatzsteuer Tierprodukte
- CO₂-Steuer (+ Grenzausgleichsabgabe)
- Tierwohl-Abgabe
- Information und Beratung
- Label-Politik

Danke für die Aufmerksamkeit! Fragen?

Sebastian Lakner
Universität Rostock



@SebastianLakner



<http://slakner.wordpress.com>