



Emissionshandel außerhalb Europas gewinnt an Fahrt – Neues aus der weiten Welt

CO₂-Handel in der Bewährungsprobe

Veranstaltung des Öko-Instituts - Berliner Energietage 2013 - 17. Mai 2013

Michel Frerk, Projektmanager, adelphi



- **Die International Carbon Action Partnership (ICAP)**
- **Überblick über bestehende und entstehende Emissionshandelssysteme**
 - **Der australische Kohlenstoffpreismechanismus (AUS CPM)**
 - **Entwicklungen zum Emissionshandel in der VR China**
 - **Emissionshandel in Kalifornien**
 - **Weitere Entwicklungen im Emissionshandel im Überblick**
- **ICAP Interaktive Weltkarte zum Emissionshandel**
- **Zusammenfassung**

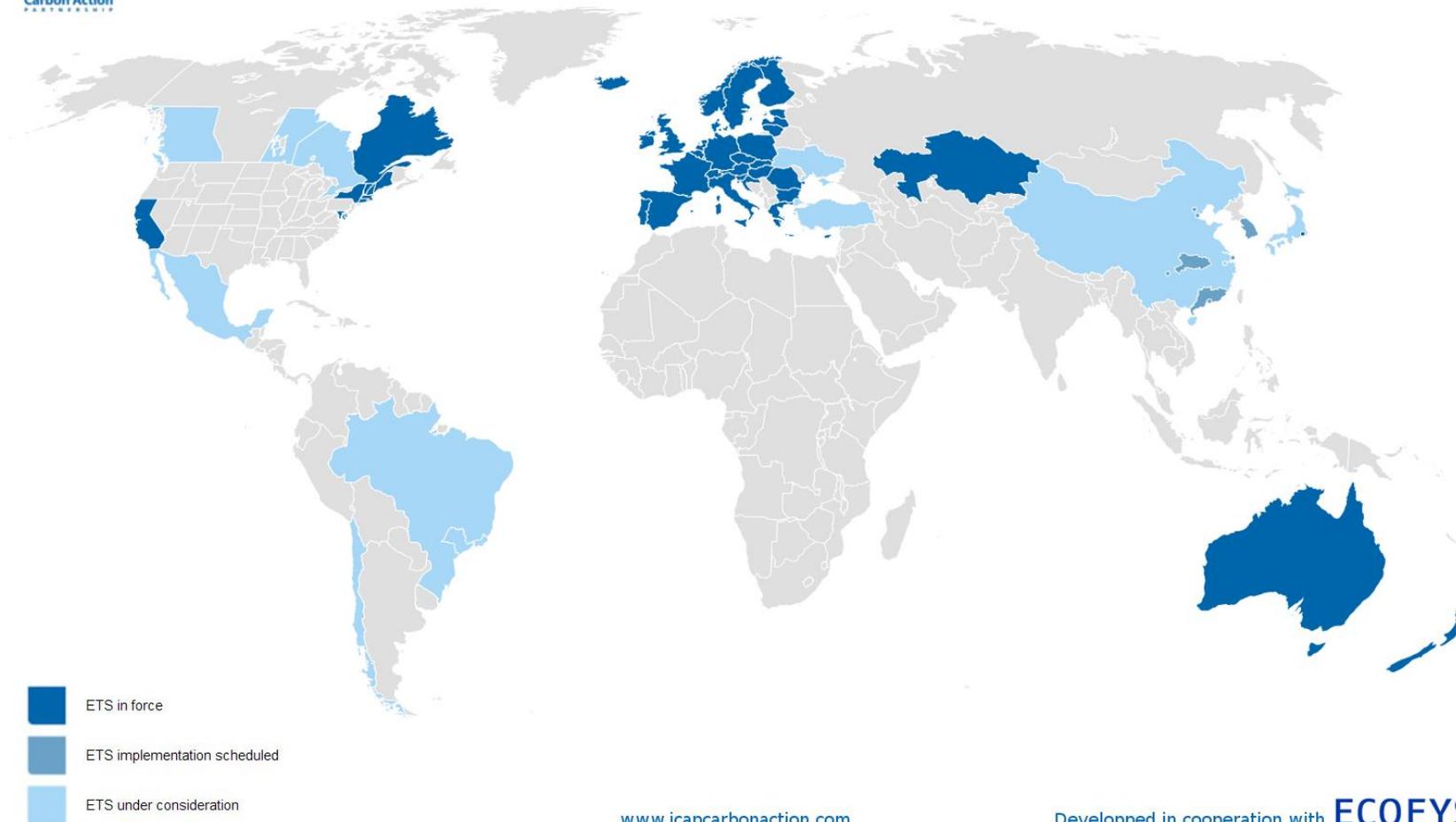


- Internationales Regierungsnetzwerk zum Austausch über Gestaltung und Umsetzung von Emissionshandelssystemen (EHS), Kompatibilität von Systemen
- Gegründet im Oktober 2007, heute 29 Mitglieder und 4 Beobachter aus Europa, Nordamerika sowie Ozeanien und Asien
- Aktivitäten: Öffentliche Konferenzen, interne Workshops und Expertennetzwerke, Outreach und Capacity Building, z.B. ICAP Summer Schools zum Emissionshandel für Schwellen- und Entwicklungsländer, Informationsplattform zum Emissionshandel
- Sekretariat angesiedelt im BMU in Berlin
- www.icapcarbonaction.com

Überblick: Bestehende und entstehende Emissionshandelssysteme



Updated on: 10 April 2013



www.icapcarbonaction.com

Developed in cooperation with **ECOFYS**



- Rechtliche und administrative Grundlagen geschaffen
 - Umfassendes Gesetzespaket (Clean Energy Legislative Package) zur Einführung eines Kohlenstoffpreismechanismus verabschiedet
- Einführung eines Kohlenstoffpreises in zwei Schritten
 - Seit 1. Juli 2012: Festpreisperiode
 - Ab 1. Juli 2015: Übergang zu EHS mit Marktpreis
- Anwendungsbereich (Scope and Coverage)

Sektoren: Energie, Industrie, Mülldeponien und Abwasser sowie diffuse Emissionen

 - Anlagen mit Emissionen über 25,000 tCO₂e/Jahr für CO₂, CH₄ und N₂O sowie PFCs aus der Produktion von Aluminium
- Linking mit dem EU ETS

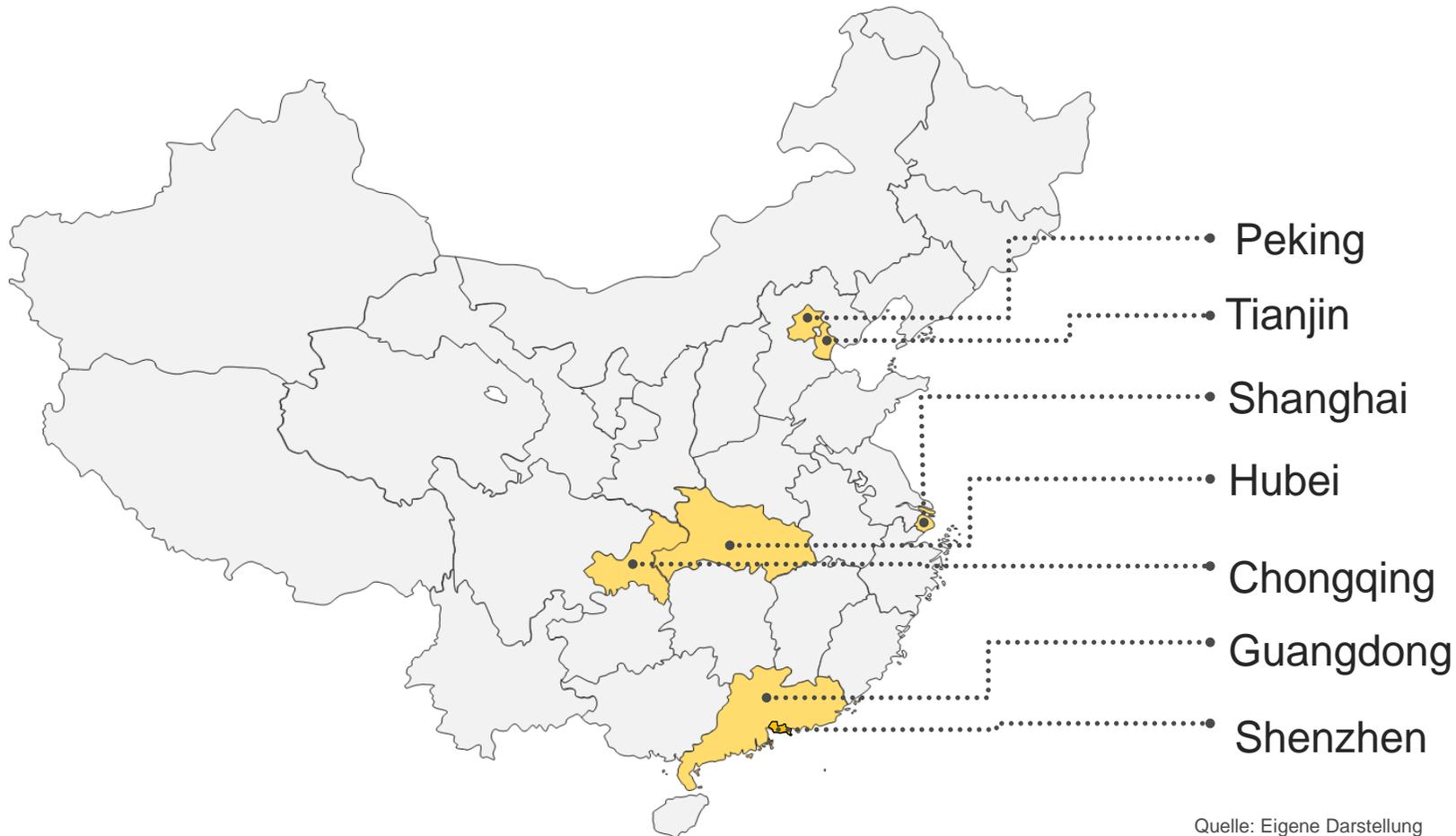
Verhandlungen mit der Europäischen Kommission laufen

- Ab 2015 ist eine einseitige Verknüpfung zum EU ETS angestrebt
 - Ab 2018 ist die vollständige beidseitige Verknüpfung mit dem EU ETS geplant
-

AUS CPM: Ausgewählte Designelemente



Designelement	1. Juli 2012 bis 30. Juni 2015: Festpreisperiode	Ab 1. Juli 2015: Marktpreis
Preise	AUD 23 (ca. EUR 18) + 2,5% pro Jahr	Übergang zu EHS mit Marktpreis
Cap	Keine Begrenzung der Gesamtemissionen	<ul style="list-style-type: none"> • 2015-20: Festlegung spätestens im Mai 2014. Arbeit im Februar 2013 eingeleitet. • Danach jährliche Festlegung 5 Jahre im Voraus in gesonderter Verordnung
Zuteilung und Preisgrenzen	<ul style="list-style-type: none"> • Kauf zu Festpreis • Kostenlose Zuteilung an energie- und handelsintensive Unternehmen anhand eines Benchmarks 	<p>Ab 2015 Versteigerung, bis mind. 2017.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Mindestauktionspreis angesichts der Verknüpfung mit EU ETS im Herbst 2012 abgeschafft • Preisobergrenze (2015-2018): AUD 20 (ca. EUR 16) über dem Preis auf dem int. Kohlenstoffmarkt + 5% pro Jahr <p>Kostenlose Zuteilung an energie- und handelsintensive Unternehmen</p>
Offsets	<ul style="list-style-type: none"> • Internationale Offsetzertifikate nicht zugelassen • <i>Carbon Farming Initiative</i> (nt. Offsetmechanismus aus Landwirtschaft und Landnutzung): bis 5% der Abgabepflicht 	<p>Ab 2015:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Bis 50% der Verpflichtungen können durch int. Offsetzertifikate erbracht werden (EUAs, CERs, ERUs, RMUs), darunter Untergrenze von 12,5% für Kyoto-Einheiten • <i>Carbon Farming Initiative</i>: nat. Offsetzertifikate unbegrenzt zugelassen



- Grundlagen für die Einführung eines nationalen EHS werden gegenwärtig geschaffen, endgültige offizielle Entscheidung noch nicht getroffen
- Entwicklungen in den Piloten schreiten voran



Pilot-EHS in der VR China – Stand der Entwicklungen

- Aufgabenteilung bei Ausgestaltung einzelner Pilot-EHS

Entscheidungen auf nationaler Ebene

Absolute Caps

Regionale Pilot-EHS

Nur CO₂

MRV Richtlinien

Technische Standards für Register

Nationale Akkreditierungsstandards für Verifizierer

Entscheidungen auf Ebene der Pilot-EHS

Höhe der jeweiligen Caps

Anwendungsbereich (Scope and Coverage)

Allokationspläne und -methoden

Gesetze und Regularien

Aufbau und Betrieb der Register

...

- Pilote sind unterschiedlich weit entwickelt (Vorreiter Shenzhen, Start für 17. Juni 2013 erwartet)
- Start aller Pilot EHS in diesem Jahr wahrscheinlich

Erste Handelsphase hat bereits begonnen (2013-2014)

Anwendungsbereiche (Scope and Coverage)

- Schrittweise Abdeckung von bis zu 85% der Emissionen
 - Erste Phase 2013: Energie (inkl. Stromimporte) und große Industrieanlagen mit Emissionen über 25.000 tCO₂e/Jahr
 - Ab 2015 (2. Handelsperiode): Händler von Brenn- und Treibstoffen

Zuteilung und Preisgrenzen

- Kostenlose Zuteilung für Stromversorger in öffentlichem Besitz
- Zuteilung an Industrie zunächst größtenteils auf Basis von Benchmarks
- Steigender Anteil wird versteigert mit Preisuntergrenze von USD 10 (ca. EUR 8), steigt um 5% pro Jahr zzgl. zur Inflation

Offsets

- Entwicklung eigener Offset-Protokolle für nationale Offsets
 - Zulässige Offsetzertifikate in verknüpften WCI Partnerjurisdiktionen
 - Zulassung Int. Offsetzertifikate aus Entwicklungsländern, wird gerade debattiert

Verknüpfung mit Québec ab 2014 erwartet (Linking Findings durch Gov. Brown am 8. April 2013 veröffentlicht)

Weitere Entwicklungen in Asien und Ozeanien



Land / Initiative	Hintergrund	Ausgewählte Merkmale	Status
Korea	Framework Act on Low Carbon Green Growth (2010) EHS Grundlage; EHS Gesetz 5/2012 verabschiedet	<ul style="list-style-type: none"> • Absolute Obergrenze • Gase: CO₂, CH₄, N₂O, HFC, PFC, SF₆ • Allokation: 100% freie Zuteilung in der ersten Handelsphase 	<p>Wesentliche Regelungen beschlossen</p> <p>Starker Widerstand aus der Wirtschaft</p> <p>Start für 2015 geplant</p>
Neuseeland	Verpflichtendes EHS seit 2008, Änderungen 2009 und Überprüfungsprozess im Dez. 2012 abgeschlossen	<ul style="list-style-type: none"> • Bisher kein explizites Cap • Auch Forstwirtschaft abgedeckt • Schrittweise Einbeziehung aller Wirtschaftssektoren • Internationale Offsets unbegrenzt zugelassen • Verringerte Abgabepflicht: 1 Zertifikat (NZU) für je 2 Tonnen THG 	<p>Übergangsphase bis 2015 verlängert;</p> <p>Danach Einführung einer festen Obergrenze und Versteigerung möglich</p>
Tokyo Metropolitan Government (TMG)	EHS seit 4/2010, erstes EHS in Asien	<ul style="list-style-type: none"> • 2 Perioden (2010-2014 und 2014-2019) • Gebäude (kommerziell) und Industrie 	System läuft seit 2010



Land / Initiative	Hintergrund	Ausgewählte Merkmale	Status
Québec	<p>WCI Mitglied</p> <p>2012 Übergangsphase (keine bindende Verpflichtungen für teilnehmende Unternehmen)</p> <p>Design sehr ähnlich zu Kalifornien</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 100% Versteigerung der Zertifikate im Energiesektor • Freie Zuteilung für Industrie • Nur inländische Offsets zugelassen • Mindestauktionspreis wie in Kalifornien CAD 10 (etwa EUR 8) • Ab 2015 wird auch der Verkehrssektor abgedeckt 	<p>2013 erste verbindliche Handelsperiode</p> <p>Linking mit Kalifornien wird für 2014 erwartet</p>
RGGI	<p>9 US Bundesstaaten sind Mitglied</p> <p>2009 gestartet</p> <p>Program Review 2012 abgeschlossen</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Elektrizitätssektor: Fossil befeuerte Kraftwerke ab 25 MW • CO₂ • Reformvorschläge: Absenkung des Caps um 45% für 2014 • 90% der Zertifikate werden versteigert 	<p>2. Handelsphase (2012-2014)</p> <p>Umfassende Änderungsvorschläge werden aktuell von den Landesparlamenten der Mitglieder geprüft</p>

Weitere Entwicklungen in der Nachbarschaft zum EU ETS



Land / Initiative	Hintergrund	Merkmale	Status
Kasachstan	Dezember 2011: Schaffung der rechtlichen Grundlagen zur Einführung eines nationalen EHS. Pilotphase am 1. Januar 2013 gestartet. 2. Handelsphase (2014-2020)	Anlagen mit Emissionen (CO ₂ und CH ₄) von mind. 20.000 tCO ₂ e/Jahr, inkl. Emissionen aus Verkehr und Landwirtschaft Inländisches Offset-System wird gegenwärtig entwickelt	Pilotphase am 1. Januar 2013 gestartet
Schweiz	2008-2012: freiwillige Alternative zu verpflichtender CO ₂ Steuer. Seit Januar 2013, verpflichtendes System für Industrie und Energiesektor. Möglichkeit für ein freiwilliges Opt-in	6 Kyoto Gasen abgedeckt: CO ₂ , CH ₄ , N ₂ O, HFCs, SF ₆ , NF ₃ Kostenlose Zuteilung an energie- und handelsintensive Unternehmen anhand Benchmarks (ähnlich wie im EU ETS); Rest der Zertifikate wird durch Auktionierung zugeteilt	Gegenwärtig Verhandlungen über Verknüpfung mit dem EU ETS
Ukraine	<ul style="list-style-type: none"> • Gesetzesentwurf in Diskussion, der ein nationales EHS schaffen würde • Machbarkeitsstudie zu EHS und Designoptionen 		
Türkei	<ul style="list-style-type: none"> • Schaffung MRV-System, das Grundlage für EHS bilden könnte 		

Land / Initiative	Status
Brasilien	<ul style="list-style-type: none">• Möglichkeit zur Einführung eines nationalen EHS wird seit 2009 geprüft, bisher keine Entscheidung• Arbeit am Registeraufbau (MRV-Arbeitsgruppe in Zusammenarbeit mit einigen Bundesstaaten)• Vorreiter-Bundesstaaten Rio de Janeiro und Sao Paulo arbeiten an eigenen Systemen
Chile	<ul style="list-style-type: none">• 2011 Machbarkeitsstudie zur Einführung eines EHS. Im März 2013 finanzielle Unterstützung für die Entwicklung einer Roadmap für das Design eines EHS im Energiesektor erhalten. Insbesondere für:<ul style="list-style-type: none">• Forschungsarbeiten zu notwendigen Aufsichtserfordernissen, rechtlichen und institutionellen Voraussetzungen sowie den zu erwartenden mikro- und makoökonomischen Auswirkungen eines EHS• Konzeption und Einführung technischer Rahmenbedingungen für ein MRV-System,• Schaffung technischer und rechtlicher Grundlagen für ein Treibhausgasemissionsregister
Mexiko	<ul style="list-style-type: none">• Kongress verabschiedete umfassendes Klimarahmengesetz im April 2012• Gesetz ermöglicht die Einführung eines freiwilligen nationalen EHS• Einführung noch nicht endgültig beschlossen• Details soll eine Experten-Kommission in H1/ 2013 erarbeiten

ICAP Interaktive EHS Weltkarte: Ein nützliches Werkzeug



Hintergrund

- Entwickelt in Zusammenarbeit mit Ecofys
- Start im Dezember 2012

Funktionen

- Umfassende und aktuelle Informationen zu bestehenden und entstehenden EHS
- Möglichkeit zum Download detaillierter EHS Profile
- Vergleich der Designelemente von bis zu drei EHS

Umfassende und aktuelle Informationen zu den EHS weltweit unter:

www.icapcarbonaction.com

- In vielen Staaten und Regionen wird an der Einführung von EHS gearbeitet
- Keine Krise des Instruments Emissionshandel
- Der global Kohlenstoffmarkt entsteht Bottom-Up
- Großer Bedarf an (technischem) Austausch zu EHS Herausforderungen
 - Gestaltung der Systeme entsprechend nationaler Gegebenheiten
 - Kompatible Gestaltung der Systeme
 - Aufbau technischer Expertise und Kapazitäten

Michel Frerk

Projektmanager

frerk@adelphi.de

adelphi

Caspar-Theyss-Strasse 14a

14193 Berlin

T +49 (0)30-89 000 68-0

F +49 (0)30-89 000 68-10

www.adelphi.de

office@adelphi.de