

Wir haben nun den EU ETS und das BEHG. Und nun: Quo Vadis CO₂-Bepreisung und Emissionshandel?

Webinar des Öko-Instituts auf den
(Digitalen) Berliner Energietagen 2021

Dr. Felix Chr. Matthes

Berlin, 23. April 2021

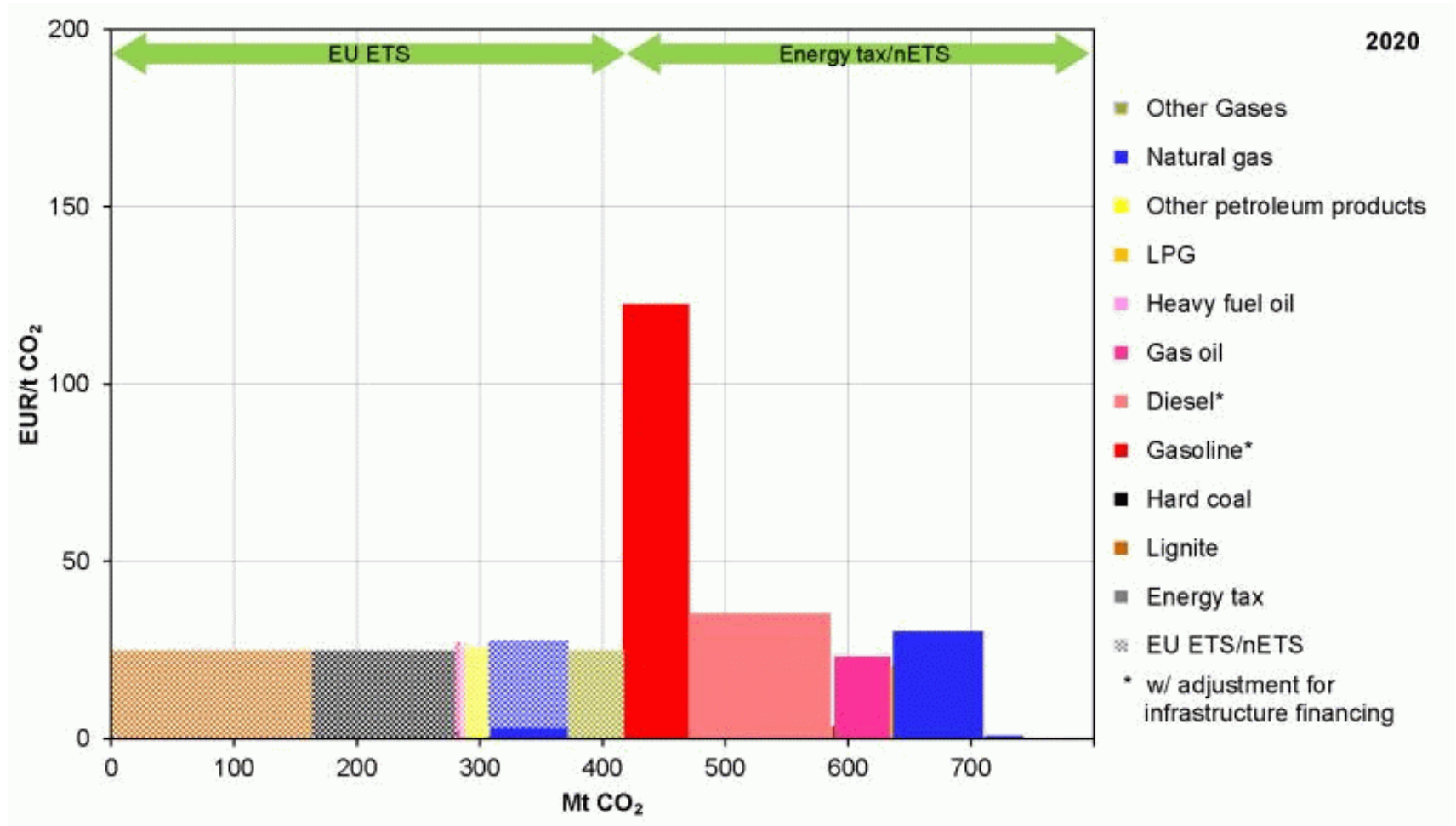
CO₂-Bepreisung in Deutschland

Wo stehen wir im Jahr 2021

- **Erstmals unterliegen alle verbrennungsbedingten CO₂-Emissionen in Deutschland einem expliziten CO₂-Preis (die impliziten CO₂-Preise des deutschen Energiesteuersystems bestehen unverändert fort)**
- **Die Robustheit der CO₂-Bepreisungslandschaft in Deutschland stellt sich ausgesprochen differenziert dar**
 - EU ETS läuft robust und liefert inzwischen seit 3 Jahren, steht aber vor einer weiteren (umfassenden) Reform: Ambitionserhöhung etc.
 - nETS (BEHG) ist rechtlich nach wie vor umstritten, eine gerichtliche Klärung wird unvermeidbar sein
 - unsicher: bis zu welchem CO₂-Preisniveau ist das nETS (bei ab 202X frei gegebenen Preisen) als nationaler Alleingang durchhaltbar
- **Die nächsten Entwicklungsschritte**
 - ein ETS-2 auf europäischer Ebene als Anschlusslösung zum nETS?!
 - Verständigung über Sinn/Unsinn/Mythos einheitlicher CO₂-Preise (über eine Ausweitung des EU ETS bzw. dessen Ankündigung)!

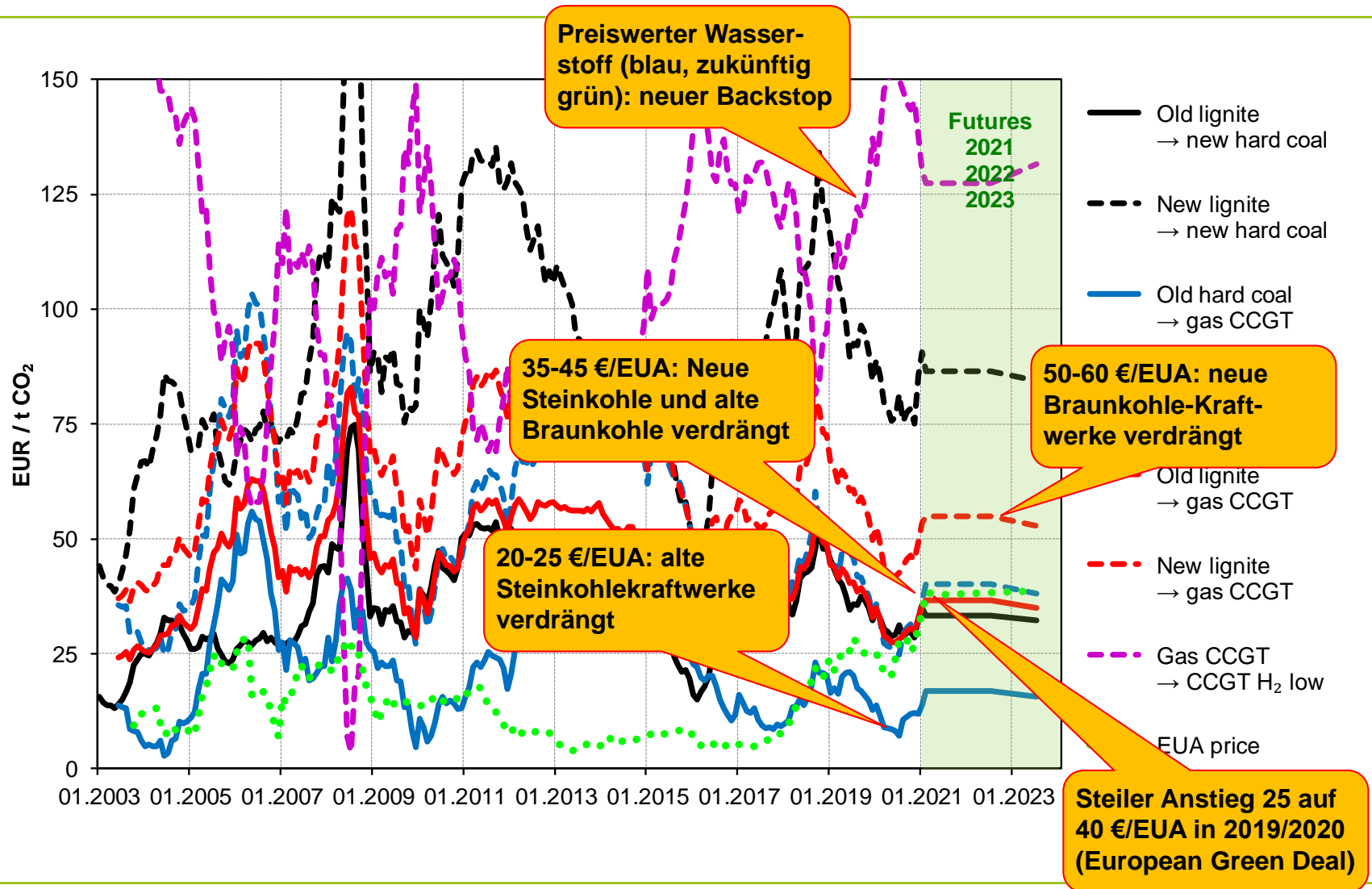
Das deutsche CO₂-Bepreisungsprofil

EU ETS und nETS



EU ETS beschleunigt den Kohleausstieg erheblich

Die (erste?) historische Mission des EU ETS demnächst erfüllt?



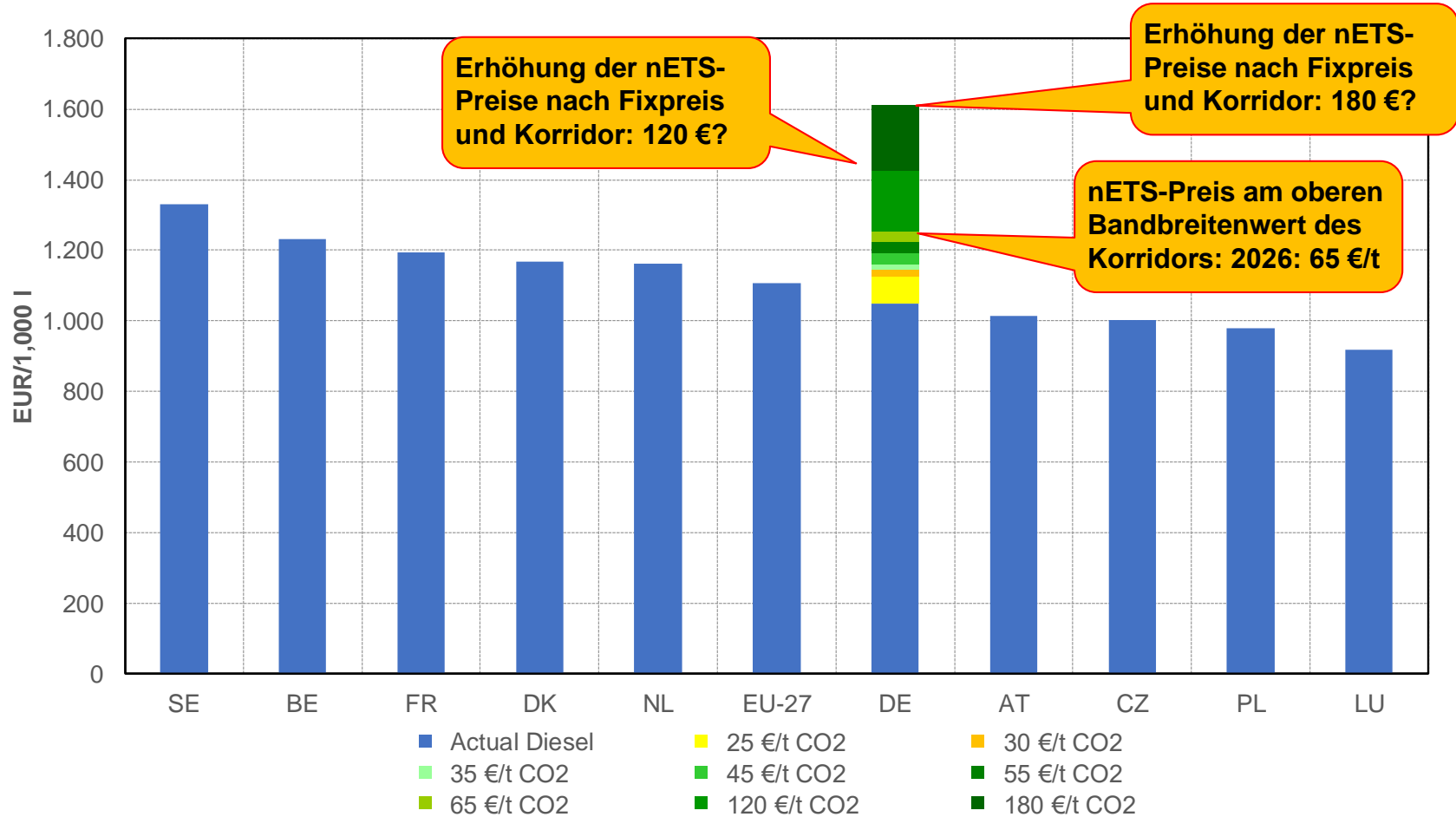
Die nächste Reform des EU ETS steht bevor (für die EU-27)

Einige Empfehlungen

- **Die Cap-Reform ist nötig, aber nicht hinreichend – sie muss dringend mit einer Reform der MSR verbunden werden**
- **Eine frühe Anpassung des LRF ist dringend zu empfehlen**
- **Ein frühes und signifikantes Rebasing (≥ 250 Mio.) ist wichtig**
 - wegen der kumulierten Emissionen
 - Mit Blick auf die nötige MSR-Reform
- **Beibehaltung der MSR-Intake Rate von 24% (oder sogar mehr) ist wichtig**
- **MSR-Triggerwerte (833 Mio. EUA) sollten angepasst werden, idealerweise auf null in 2030, mindestens ab parallel zur Cap**
- **Ein zusätzlicher Lösungsmechanismus in der MSR, z.B. über ein Vintage-Modell (Löschung 5 Jahre nach Überführung in die MSR) wäre empfehlenswert**
- **Es gibt auch noch weitere, unkonventionelle Lösungen ...**

Diesel-Preise in Deutschland und den Nachbarstaaten

Wie weit können unilaterale Ansätze tragen? EU ETS-2!



Das deutsche System der CO₂-Bepreisung und die Zukunft

Die nächsten Aufgaben und die längerfristigen Perspektiven

Schlüsselfragen für die perspektivische Entwicklung

- ein EU ETS-2 ist sinnvoll und notwendig (notfalls auch in einer Koalition der Progressiven: CoPro ETS-2)
- ist ein einheitlicher CO₂-Preis (effektiv) möglich und/oder anstrebenswert?
 - kurzfristige Ausweitung des EU ETS
 - EU ETS-2 mit langfristiger Perspektive für die Integration in den EU ETS (EU ETS-Erosion?, problematische Ausstrahlungseffekte!)
- wie weit/lange ist ein neuer (Brownfield-) CO₂-Preis zusätzlich zu einem verzerrten System der impliziten CO₂-Bepreisung (in unterschiedlichen Ländern, zwischen unterschiedlichen Sektoren und Brennstoffen) sinnvoll?
 - Energiesteuerreform ist national und EU-weit wichtig
- aufgeklärter Diskurs zu zukünftigen Funktionen der CO₂-Bepreisung nötig
 - welche Hebel kann der CO₂-Preis mittel- und langfristig bewegen?
 - dominiert längerfristig eher die Funktion als Aufkommensinstrument?

Auf dem Weg zu klimaneutralen Energie- und Verkehrssystemen Eine Kartierung der Instrumentierungen und der CO₂-Bepreisung

Klimaneutrale Energie- und Verkehrssysteme sind ...	Treibhausgas-Emissionsminderungen durch ...			
	Betriebs-/ Nutzungsentscheidungen	(Schnellere) Neuinvestition in CO ₂ -freie Assets	(Schnellere) Stilllegung CO ₂ -intensiver Assets	Systemeffekte (Nachfragen, Innovation, etc.)
... deutlich / sehr viel kapitalintensiver	CO ₂ -Preis↓	CO ₂ -Preis ?	CO ₂ -Preis !	
... deutlich / sehr viel koordinationsintensiver	CO ₂ -Preis !			
... deutlich / sehr viel infrastrukturintensiver				
... geprägt von größerer Vielfalt der Entscheidungsrationale		CO ₂ -Preis !	CO ₂ -Preis !	
... deutlich / sehr viel akzeptanzsensitiver		CO ₂ -Preis ?	CO ₂ -Preis ?	

Zum Weiterlesen

- **Matthes, Felix Chr. (2020): Der Preis auf CO₂. Über ein wichtiges Instrument ambitionierter Klimapolitik.**
https://www.boell.de/sites/default/files/2020-09/Endf_Der-Preis-auf-CO2_V03_kommentierbar_0.pdf?dimension1=division_oen
- **Matthes, Felix Chr. (2020): Ein Emissionshandelssystem für die nicht vom EU ETS erfassten Bereiche. Praktische Umsetzungsthemen und zeitliche Erfordernisse.**
https://static.agora-energiewende.de/fileadmin2/Projekte/2019/2019-08-ETS-fuer-Waerme-und-Verkehr/159_ETS-fuer-Waerme-und-Verkehr_DE_WEB.pdf
- **Matthes, Felix Chr. (2021): Raising the Climate Policy Ambition of the European Union. Reforming the EU Emissions Trading System.**
<https://www.oeko.de/fileadmin/oekodoc/WWF-Emissionshandel-Studie.pdf>



Besten Dank für Ihre Aufmerksamkeit

Dr. Felix Chr. Matthes
Energy & Climate Division
Büro Berlin
Borkumstraße 2
D-13189 Berlin
f.matthes@oeko.de
www.oeko.de
twitter.com/FelixMatthes

