



Bundesministerium
für Umwelt, Naturschutz,
Bau und Reaktorsicherheit

Der EU ETS vor der strukturellen Reform

Aktuelles aus Berlin und Brüssel

Berliner Energietage 2017
Berlin, 5. Mai 2017

Angelika Smuda

KI I 3 Rechtsangelegenheiten Klimaschutz und Energie;
Emissionshandel

Bundesumweltministerium für Umwelt,
Naturschutz, Bau und Reaktorsicherheit



Trilog

Wo stehen wir im Prozess?

- 15.07.15: KOM veröffentlicht Gesetzesentwurf
- 13.10.16: Stellungnahme ITRE Ausschuss EP
- 15.12.16: Stellungnahme ENVI Ausschuss
- **15.02.17: Stellungnahme Plenum Europäisches Parlament (EP)**
- **28.02.17: Allgemeine Ausrichtung Umweltrat**
- 04.04.17: 1. Trilog
- 26.04. und 04.05.17: technische Triloge
- 08.05.17: Debriefing Ratsarbeitsgruppe Umwelt
- 17.05.17: AStV
- 30.05.17: 2. Trilog



Stärkung des EU ETS

Vorschläge von EP und Rat ähnlich

- **Kurzfristige Stärkung:**
 - MSR-Zuführungsrate 2019-2022/23 verdoppeln (EP und Rat)
 - NER aus 4. Handelsperiode (HP) (EP) und weitere
- **Langfristige Stärkung:**
 - Löschung von 800 Mio. Zertifikaten aus MSR 2021 (EP)
 - Review: Zertifikatmenge in MSR beschränken (EP)
 - Ab 2024 Zertifikatmenge in MSR auf Versteigerungsmenge des Vorjahres beschränken und den Rest löschen (Rat)
 - Erwägung LRF ab 2024 auf 2,4% zu erhöhen (EP)

Endgültiger Beschluss wird voraussichtlich ebenfalls Maßnahmen zur kurz- und langfristigen Stärkung des EU-ETS enthalten



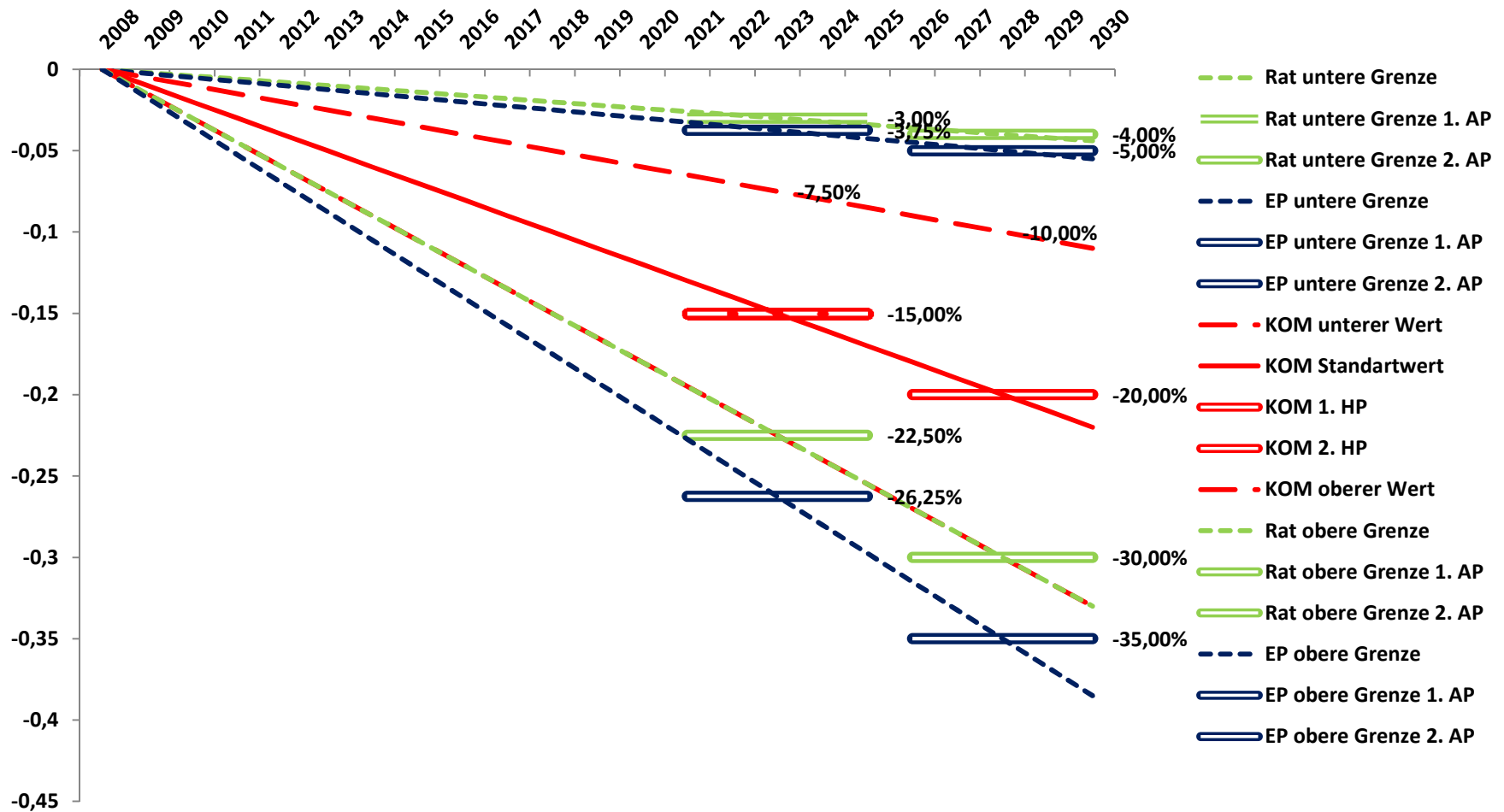
Carbon Leakage (I)

EP-Position teilweise weitgehender

- **Vermeidung des Korrekturfaktors:**
 - Grundsätzlich gleiche „Mechanik“ bei Rat- und EP-Vorschlag:
Konditionierte Verringerung der Versteigerungsmenge
 - Höhe der Konditionierung unterschiedlich: **2%** (Rat) und **5%** (EP)
- **Benchmarks (BM):**
 - Rat und EP: Abwertung der BM **auf der Basis realer Daten**
(Vergleich Daten 2007/08 mit Daten 2016/17 für
1. Allokationsperiode (AP) (2021-2025)
Vergleich Daten 2007/08 mit Daten 2021/22 für 2. AP (2026-2030)
anstatt pauschale Absenkung wie von KOM vorgeschlagen
(0,5% / 1% / 1,5% p.a.)
 - In Grenzen: 0,2% p.a. (Rat) / 0,25% p.a. (EP) und
1,5% p.a. (Rat) / 1,75% p.a. (EP)



Benchmarks Vergleich der Positionen





Carbon Leakage (II)

Unterschiede im Detail

- **Carbon Leakage Liste:**

- Rat und EP: grundsätzlich **binärer Ansatz wie KOM**, kein „tiering“
- Rat: 100% / 30% des BM ↔ EP: 100% / 0% des BM
(aber 30% an Fernwärme)

- **Dynamische Allokation:**

- Angleichen der Zuteilungsmengen an wesentliche Änderungen der Produktionsmengen
- Rat: bei Abweichungen von **15%** im Vergleich zur Basiszuteilung, weitere Details kann KOM in Durchführungsrechtsakten festlegen
- EP: bei Abweichungen von **10%** des rollierenden Durchschnitts der letzten beiden Jahre im Vergleich zur Basiszuteilung



Strompreiskompensation Wie bisher oder Harmonisierung?

- **Rat:**

- Vorschläge für eine EU-weite Harmonisierung fanden keine Mehrheiten
- Kompromiss: MS sollen versuchen, **nicht mehr als 25% ihrer Versteigerungserlöse** für die Strompreiskompensation (SPK) zu verwenden
- **Berichtspflicht**, wenn dieser Anteil überschritten wird

- **EP:**

- Versteigerung von **3%** der Zertifikate (2% aus Versteigerungsmenge, 1% aus freier Zuteilung) für **harmonisierte SPK**
- MS können **SPK** bis zu der durch Beihilferegeln vorgegebene Höhe **ergänzen**



Solidaritätsmaßnahmen

Strittiger Punkt: Ausschluss von Kohle

Solidaritätsmaßnahmen für neue MS:

– **Umverteilung der Versteigerungserlöse (10% der Zertifikate):**

EP: Verschiebung in den Modernisierungsfonds für 10 neue MS

– **Kostenlose Zuteilung an Stromversorger nach Art. 10c:**

Rat: (leichte) Erhöhung der Flexibilität für begünstigte MS

EP: Ausschluss von Kohleprojekten ($\leq 450\text{g CO}_2/\text{kWh}$)

– **Modernisierungsfonds:**

2% der Versteigerungsmengen für MS mit BIP/Kopf $< 60\%$ des EU-Durchschnitts

Rat: klarere Projektkategorien, vereinfachte Verwaltung, Bezug auf Ziele von Paris aber kein eindeutiger Ausschluss von Kohle

EP: Ausschluss von Kohleprojekten ($\leq 450\text{g CO}_2/\text{kWh}$)



Weitere Vorschläge EP

Mögliche strittige Punkte

- **Fonds und Versteigerungsmenge:**
 - Vorschläge EP führen zu einer starken Verringerung der nationalen Versteigerungsmengen
- **Schifffahrt:**
 - Bei fehlendem Fortschritt auf internationaler Ebene bis 2021 soll die Schifffahrt **ab 2023 Teil des EU-ETS** werden (nur Berichterstattung)
- **Luftverkehr:**
 - Reduktion der Zertifikate (EUAA) von **95%** (KOM/Rat) auf **85%** der historischen Emissionen ab 2021 sowie Anwendung des **linearen Reduktionsfaktors**
 - Versteigerung von **50%** dieser Zertifikate (KOM/Rat **15%**)



Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!

Angelika Smuda

KI I 3 Rechtsangelegenheiten Klimaschutz und
Energie; Emissionshandel

Bundesumweltministerium für Umwelt,
Naturschutz, Bau und Reaktorsicherheit