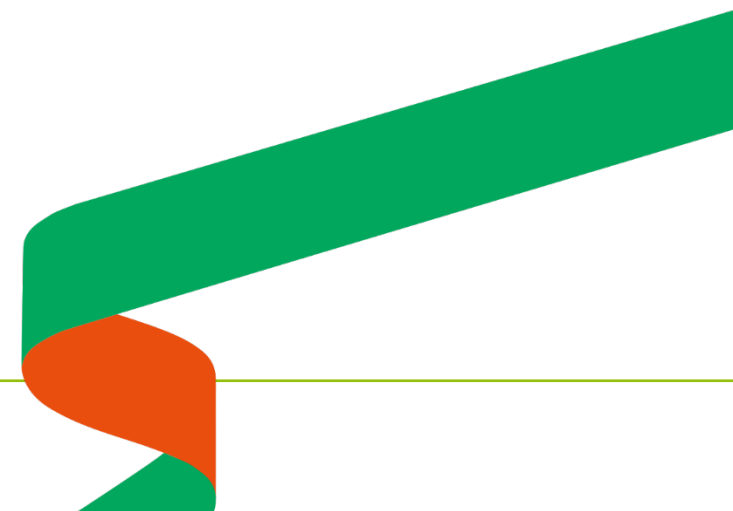


# Was ist umweltpolitisch „gerecht“?

Überblick über die Vielfalt sozialer Aspekte von Umweltproblemen und -politik

**Dirk Arne Heyen (Öko-Institut)**

Jahrestagung des Öko-Instituts  
22. Juni 2022 | dbb forum berlin



## Poor most exposed to air pollution caused by rich, study finds

19.06.2019

HEALTH NEWS

Despite over ten years of air quality policy, inequality in exposure to traffic-related air pollution has widened, a new study has revealed.



## Klimaaktivistinnen: «Der Kampf für Klimagerechtigkeit geht weiter!»



Beitrag von Lena Bühler, Fanny Wissler, Annika Lutzke  
Am 31. März 2021 - 20:37  
[Eclépens](#)



Gestern Dienstag wurde das Aktivisten-Lager auf dem Hügel Mormont bei Eclépens VD aufgelöst. Nun melden sich Klimaaktivisten in einem Gastbeitrag zu Wort.

Deine Reaktion?

😊 13 😄 6 😬 1 😞 2 😏 7C

## Tausende Beschäftigte demonstrieren gegen Kohleausstieg

Stand: 11.11.2019 14:41 Uhr | Archiv

## Energiewende verstärkt soziale Ungleichheit

von Lea Busch

Quellen: [www.nau.ch/news/stimmen-der-schweiz/klimaaktivistinnen-der-kampf-fur-klimagerechtigkeit-geht-weiter-65898588](http://www.nau.ch/news/stimmen-der-schweiz/klimaaktivistinnen-der-kampf-fur-klimagerechtigkeit-geht-weiter-65898588); <https://airqualitynews.com/2019/06/19/poor-most-exposed-to-air-pollution-caused-by-rich-study-finds/>; [www.ndr.de/fernsehen/sendungen/panorama3/Energiewende-verstaerkt-soziale-Ungleichheit,strompreis144.html](http://www.ndr.de/fernsehen/sendungen/panorama3/Energiewende-verstaerkt-soziale-Ungleichheit,strompreis144.html); [www.zeit.de/wirtschaft/2018-10/braunkohle-demonstration-arbeitnehmer-kohlekommission-gewerkschaft-kohleausstieg](http://www.zeit.de/wirtschaft/2018-10/braunkohle-demonstration-arbeitnehmer-kohlekommission-gewerkschaft-kohleausstieg)

# 1 /4

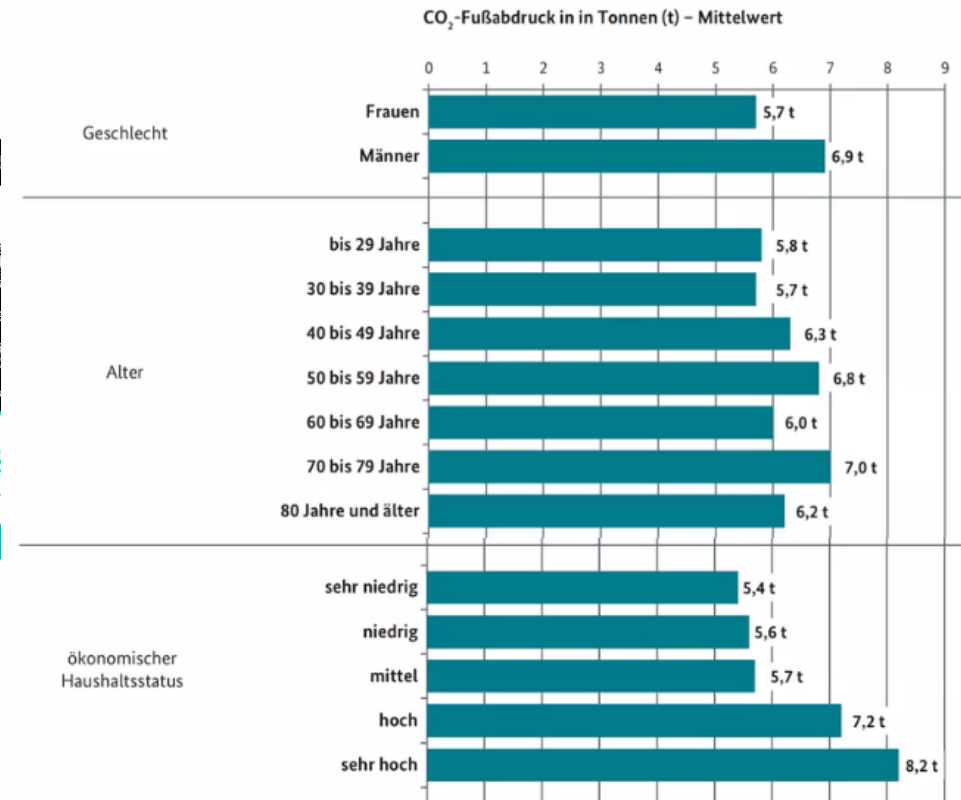
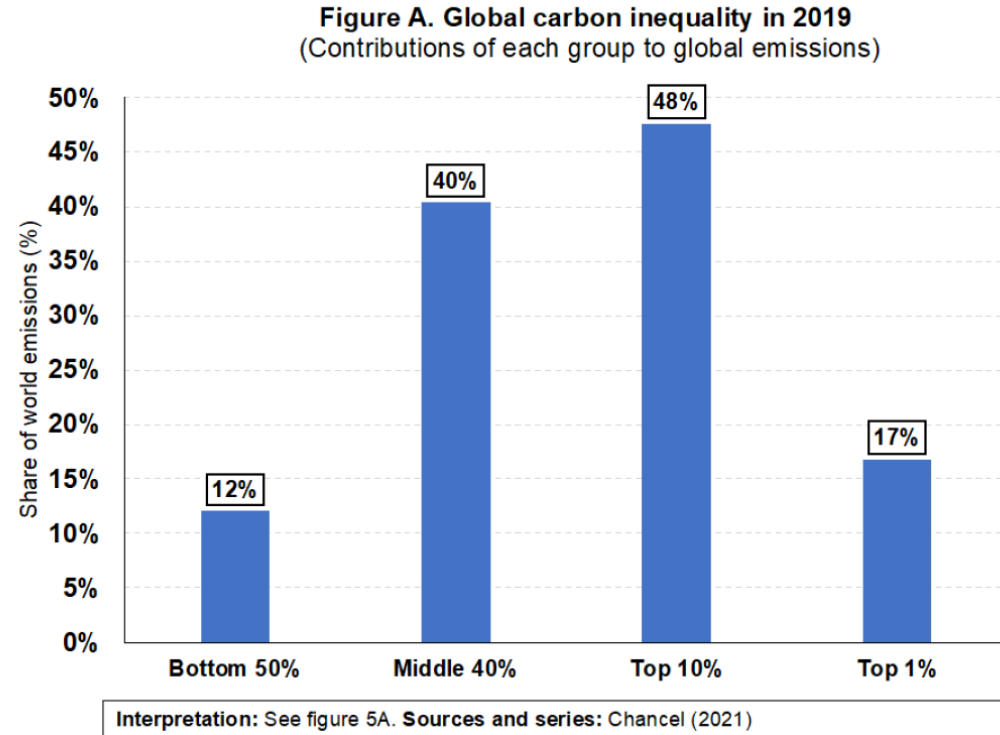
## Vielfalt sozialer Gerechtigkeitsdimensionen von Umweltproblemen und Umweltschutz

# Soziale Gerechtigkeitsdimensionen von Umweltproblemen und Umweltschutz

## 1. Sozial(räumlich)e Verursachung von Umweltproblemen

- Wer verursacht / verschmutzt wie viel?

**CO<sub>2</sub>-Fußabdruck nach Alter, Geschlecht und Status:**  
Hängt vieles (alles) am ökonomischen Status?



Quelle Grafik: Chancel (2021): „Climate change and the global inequality of carbon emissions 1990-2020“

Quelle Foto: <https://pixabay.com/de/illustrations/fu%c3%9fabdruck-klimawandel-co2-klima-4664709/>

Quelle Grafik: BMUV & UBA (Hrsg.) (2022): „Umweltbewusstsein in Deutschland 2020. Ergebnisse einer repräsentativen Bevölkerungsumfrage“

# Soziale Gerechtigkeitsdimensionen von Umweltproblemen und Umweltschutz (Forts.)

1. Sozial(räumlich)e Verursachung von Umweltproblemen
2. **Sozial(räumlich)e Verteilung von Umweltbelastungen & -nutzen**
  - Wer leidet unter Umweltproblemen?
  - Wer hat Zugang zu Umweltnutzen (z.B. saubere Luft, saubere Wasser)



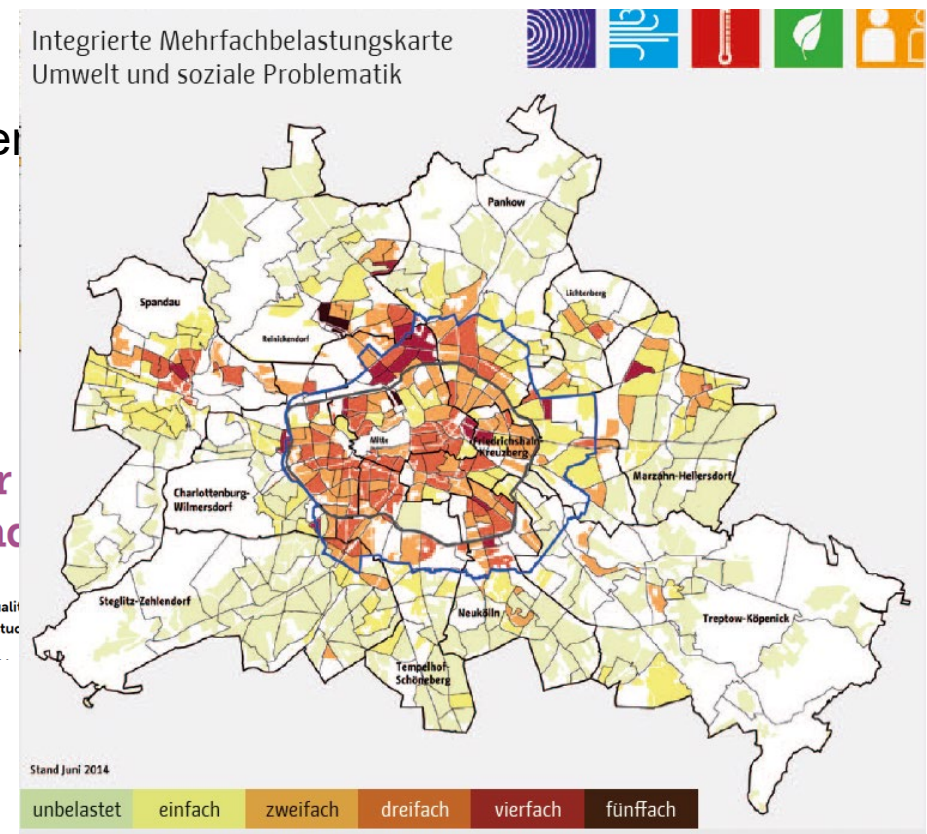
airqualitynews.com

## Poor most exposed to air caused by rich, study finds

19.06.2019

HFAITH.NEWS

Despite over ten years of air quality policy, inequality in traffic-related air pollution has widened, a new study finds.



Quelle Foto:  
<https://unsplash.com/photos/mz278SNa2ek>

Quelle Nachrichtenmeldung:  
<https://airqualitynews.com/2019/06/19/poor-most-exposed-to-air-pollution-caused-by-rich-study-finds/>

Quelle der Karte: SenUVK (Hrsg.): "Die umweltgerechte Stadt Auf dem Weg zu einer sozialräumlichen Umweltpolitik", Berlin.

# Soziale Gerechtigkeitsdimensionen von Umweltproblemen und Umweltschutz (Forts.)

1. Sozial(räumlich)e Verursachung von Umweltproblemen
2. Sozial(räumlich)e Verteilung von Umweltbelastungen & -nutzen
3. **Sozial(räumlich)e Verteilung der Nutzen & Kosten umweltrelevanter Sektoren**
  - Wer hat Zugang zu den Nutzen, z.B. Jobs und Dienstleistungen?
  - Wer trägt welche Kosten?



Quelle Nachrichtenmeldung:  
<https://www.euronews.com/green/2022/02/23/women-are-falling-behind-men-in-green-jobs-of-the-future-linkedin-report-shows>



Quelle Foto:  
<https://unsplash.com/photos/krXVnVkXxEM>

# Soziale Gerechtigkeitsdimensionen von Umweltproblemen und Umweltschutz (Forts.)

1. Sozial(räumlich)e Verursachung von Umweltproblemen
2. Sozial(räumlich)e Verteilung von Umweltbelastungen & -nutzen
3. Sozial(räumlich)e Verteilung der Nutzen & Kosten umweltrelevanter Sektoren
4. **Zugang zu Informationen, Entscheidungen und Rechtsschutz**
  - Wer hat guten Zugang? Wer hat Macht?
5. **Soziale Anerkennung**
  - Wer wird anerkannt / wertgeschätzt?



Quelle: <https://pixabay.com/de/photos/spielen-zahlen-gr%c3%bcn-blau-spielen-4541727/>



Quelle: <https://pixabay.com/de/vectors/afrikanisch-asiatisch-schwarz-brown-2029984/>

# Soziale Gerechtigkeitsdimensionen von Umweltproblemen und Umweltschutz (Forts.)

1. Sozial(räumlich)e Verursachung von Umweltproblemen
2. Sozial(räumlich)e Verteilung von Umweltbelastungen & -nutzen
3. Sozial(räumlich)e Verteilung der Nutzen & Kosten umweltrelevanter Sektoren
4. Zugang zu Informationen, Entscheidungen und Rechtsschutz
5. Soziale Anerkennung

Querliegend:

6. **Sozial(räumlich)e Verteilung der Wirkungen von Umweltpolitik**
  - Wer profitiert? Wer wird belastet?





# 2<sub>/4</sub>

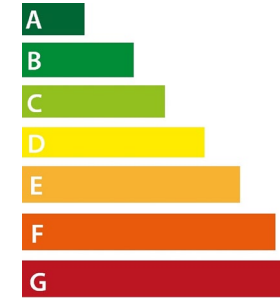
## Vielfalt sozialer Wirkungen von Umweltpolitik (bzw. ihrer Unterlassung)

# Kategorien sozialer Wirkungen von Umweltpolitik und ihrer Unterlassung

- Erwerbsarbeit



- Einkommen, Einnahmen, Ausgaben



- Vermögenswerte



# Kategorien sozialer Wirkungen von Umweltpolitik und ihrer Unterlassung (Forts.)

- Gesundheit



- Sorgearbeit, Alltags- und Freizeitgestaltung



- Psychosoziale Wirkungen



- Politische Partizipation



## Wichtig bei Analyse von sozialen Wirkungen

- Attribution beachten & Vergleichsszenario ohne Umweltschutz
  - Was ist Umweltpolitik zuzuschreiben und was anderen Entwicklungen?
  - Was wäre die Entwicklung ohne umweltpolitische Maßnahme?
- Blick auf Nettoeffekte mehrerer Maßnahmen / Prozesse
  - z.B. Energiepreise und -einsparung; verlorene Jobs und neue Jobs
- Nicht-intendierte Effekte beachten
  - z.B. soziale Verdrängung in Zuge der Aufwertung von Quartieren?
- Verteilungseffekte beachten
  - Betrifft die Maßnahme verschiedene soziale Gruppen unterschiedlich?

## Alltagsbeispiel sozialer Vergleich



Person A: “Wie geht’s dir?”



Person B: “Verglichen zu wem?”

# 3<sub>/4</sub>

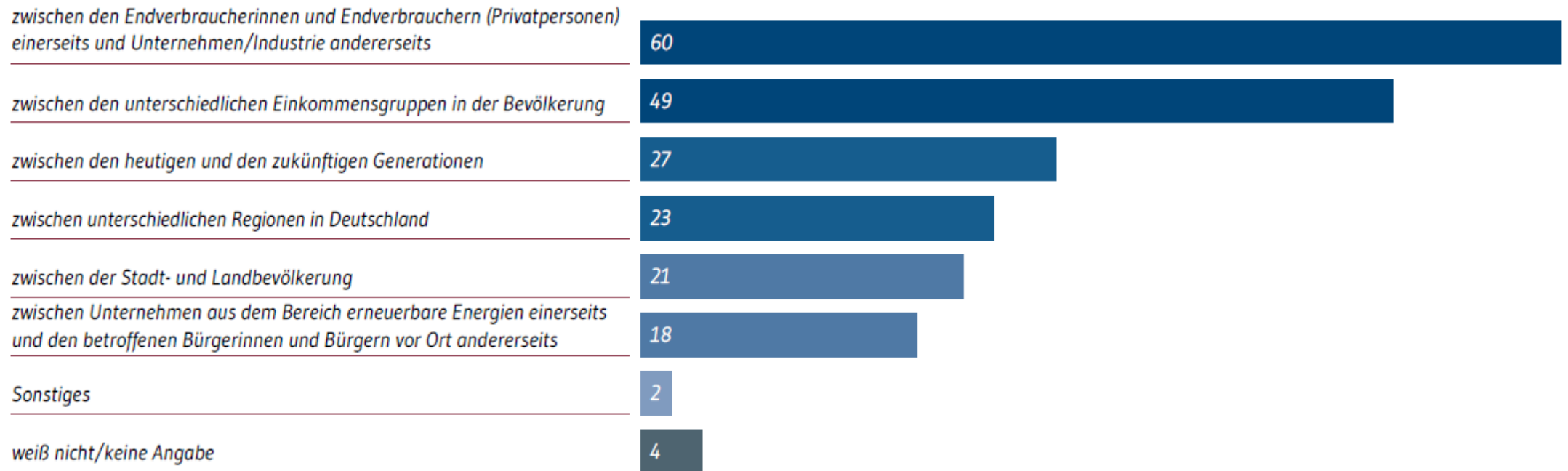
## Vielfalt möglicher Analyse-Achsen für soziale Verteilungseffekte

## Relevante Verteilungsachsen

- Soziostrukturell: Verteilung zw. verschiedenen sozialen Gruppen...
  - nach soziodemografischen Kriterien: z.B. *Geschlecht, Alter, Migrationshintergrund, Familienstand, Haushaltsgröße, Qualifikationsniveau...*
  - nach sozioökonomischen Kriterien: z.B. *Einkommensniveau, Beschäftigungsstatus, Berufskategorie, Sorgearbeit, Transferbezug, Vermögen...*
  - nach Besitz-/Lebensstilkriterien: z.B. *Vermietende vs. Mietende, Pendeln zum Arbeitsplatz, Besitz von Pkw oder bestimmten Haushaltsgeräte...*
- Räumlich: Verteilung zwischen Orten/Regionen/Ländern...
  - nach soziodemografischen Kriterien: z.B. *Altersstruktur, Anteil Migrant\*innen...*
  - nach sozioökonomischen Kriterien: z.B. *BIP, Industriestruktur...*
  - nach sozialräumlichen Kriterien: z.B. *ländlich vs. städtisch, Klein- vs. Großstädte...*
- Zeitlich: Verteilung über die Zeit
  - innerhalb einer Generation oder zwischen Generationen

# Wahrnehmung der Verteilung von Kosten & Nutzen der Energiewende in der Bevölkerung (Soziales Nachhaltigkeitsbarometer 2021)

Zwischen welchen Gruppen nehmen Sie diese Ungerechtigkeiten/Ungleichheiten am stärksten wahr? Mehrfachnennungen sind möglich.



Basis: 2021: n = 5.759 | Datenquelle: IASS | Angaben in Prozent

Hinweis: Diese Frage wurde nur Personen gestellt, die zuvor angegeben haben, dass die Kosten und der Nutzen energiepolitischer Maßnahmen in Deutschland nicht gerecht verteilt sind.



Aber was  
ist nun eine  
gerechte Verteilung  
?

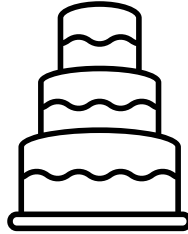
# 4<sub>4</sub>

## Vielfalt sozialer Gerechtigkeitsprinzipien

## Alltagsbeispiel



## Alltagsbeispiel



1 Kuchen – 4 Kinder

Wie soll der Kuchen verteilt werden?



- Für alle ein Viertel?
- Abhängig von Alter & Körpergröße?
  - Bevorzugung von A, die beim Backen geholfen hat?
  - Bevorzugung von B, die den Kuchen besonders mag?
  - Bevorzugung von C, die gerade am hungrigsten ist?
- Bevorzugung von D, die am seltensten Kuchen bekommt?

# Mögliche Gerechtigkeitsprinzipien für Verteilungsfragen

## 1. Gleichheit

- Gleiche Rechte
- Gleiche Chancen/Möglichkeiten
- Gleiche Behandlung/Betroffenheit durch Maßnahme
- Gleiches Resultat

## 2. Proportionalität, entsprechend...

- Problemverursachung
- Vergangener Profit/Nutzen
- Künftiger Nutzen
- Gewohnheit (“historische Rechte”)
- Verdienst/Lösungsbeitrag
- Kapazität/Ressourcen

## 3. Nötiges Minimum für alle

- Menschen-/Grundrechte
- Grundbedürfnisse

→ Kein allgemeingültiges Gerechtigkeitsprinzip; unterschiedliche Philosophien

→ Auch Kombinationen möglich

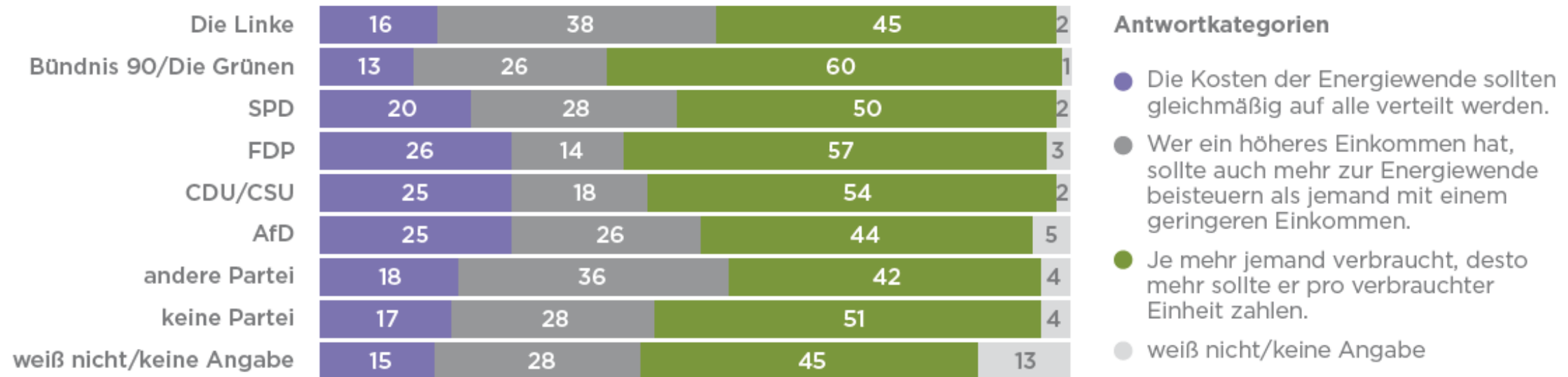
## Was sagen Grundgesetz (GG) & Sozialgesetzbuch (SGB)?

- Einige Grundprinzipien & -ziele des dt. Sozialstaates:
  - menschenwürdiges Dasein sichern (SGB I § 1)
    - physisches & soziokulturelles Existenzminimum
  - gleiche Voraussetzungen für freie Entfaltung der Persönlichkeit (SGB I § 1)
  - Gleichstellung der Geschlechter & Diskriminierungsverbot auch wegen anderer Merkmale (Art. 3 GG)
  - Gebot der gleichwertigen Lebensverhältnisse (Art. 74 GG)
- Eher grobe Orientierungspunkte, die breiten Konsens genießen, aber für Beurteilung von Verteilungsgerechtigkeit konkreter Maßnahmen oft nicht ausreichen dürften
- Konkretisierung durch gesellschaftliche / politische Aushandlung nötig

# Gerechtigkeitsvorstellungen zu Kostenverteilung der Energiewende in der Bevölkerung (Soziales Nachhaltigkeitsbarometer 2019)

## RATSCHLÄGE ZUR VERTEILUNG DER KOSTEN DER ENERGIEWENDE NACH PARTEIANHÄNGERN UND PARTEIANHÄNGERINNEN IM JAHR 2019

Wenn Sie der Bundesregierung einen Ratschlag geben könnten, wie sie eine gerechte Verteilung der Kosten der Energiewende gestalten soll, welcher der unten genannten Punkte wäre Ihnen am wichtigsten?



Basis: 2019: 6.119 | Datenquelle: IASS/dynamis | Angaben in Prozent | Abweichungen von 100 Prozent rundungsbedingt

## Abschließendes Plädoyer

---

Wichtig für Forschung, politische Debatten und auch die Konferenz-Workshops:

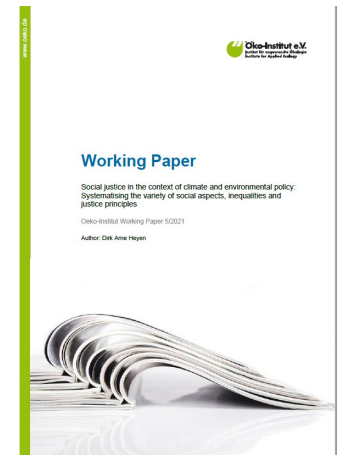
- transparent machen, welche Gerechtigkeitsprinzipien zugrunde liegen bei Zielformulierungen und normativen Urteilen
- die Vielfalt der (jeweils relevanten) sozialen Dimensionen, Wirkungen und Verteilungseffekte (soziostrukturell, räumlich, zeitlich) berücksichtigen



# Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!

Zugrundeliegende und weiterführende Publikationen:

- Heyen (2021): „Soziale Wirkungen von Umweltpolitik“.  
UBA-TEXTE 158/2021
- Heyen (2021): „Social justice in the context of climate and environmental policy“, Öko-Institut Working Paper 5/2021



**11:00 h - 12:30 h**

**Alles eine Frage des Geldes? - Atrium I + II**

**Wie gelingt faire Beteiligung? - Raum Köpenick (OG 3)**

**Wie ändert sich unser Alltag? - Raum Friedrichshain (OG 4)**

**Auf Kosten anderer Länder? - Raum Charlottenburg (OG 4)**

Jahrestagung des Öko-Instituts  
22. Juni 2022 | dbb forum berlin



**14:00 h - 16:00 h**

**WärmeWENDE - Atrium I + II**

**MobilitätsWENDE - Raum Köpenick (OG 3)**

**KonsumWENDE - Raum Friedrichshain (OG 4)**

**LandWENDE - Raum Charlottenburg (OG 4)**

Jahrestagung des Öko-Instituts  
22. Juni 2022 | dbb forum berlin