

Für Mensch & Umwelt

Umwelt   
Bundesamt

Herzlich Willkommen zur Online-Fachkonferenz

# Rezyklathaltige Kunststoffprodukte im öffentlichen Einkauf: Ausschreibung, Wertung und Vertragsgestaltung

24. März 2021

„Berücksichtigung von PCR-Kunststoffen bei der  
öffentlichen Beschaffung“

FKZ 3719 34 306 0



# Agenda

## 10.15 BEGRÜßUNG

**Relevanz der Nachfragesteigerung bei Kunststoffrezyklaten** | Inga Klemmayer, BMU  
**Projektziele und Unterstützung der öffentlichen Beschaffung** | Dr. Franziska Krüger, UBA  
Nachfragen/Austausch

## 10.55 VORSTELLUNG der Ausschreibungsempfehlungen für 9 Sortimente

Nachfragen | Eva Wiesemann, Ria Müller, IÖW

## 12.05 PRÄSENTATION: Flankierende Möglichkeiten zur verstärkten Berücksichtigung rezyklathaltiger Kunststoffprodukte

Diskussion

| Ria Müller, IÖW

## 12.35 ZUSAMMENFASSUNG UND AUSBLICK

| Dr. Winfried Bulach, Öko-Institut

## 12.45 ENDE der Veranstaltung

# Ausschreibungsempfehlungen



Dipl.-Ök. Ria Müller  
Eva Wiesemann

Institut für ökologische Wirtschaftsforschung (IÖW)

## “Einfache” Produktgruppen

### KUNSTSTOFFPRODUKTE (BE UZ-30a)



### SCHREIBGERÄTE (BE UZ-200)



## “Einfache” Produktgruppen

### KUNSTSTOFFPRODUKTE (BE UZ-30a)



### SCHREIBGERÄTE (BE UZ-200)

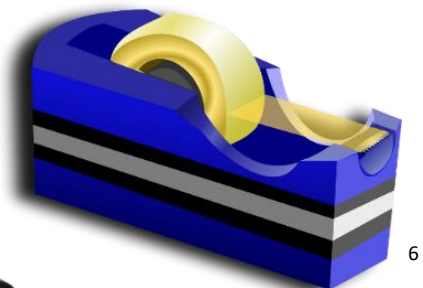


## “Ambitionierte” Produktgruppen



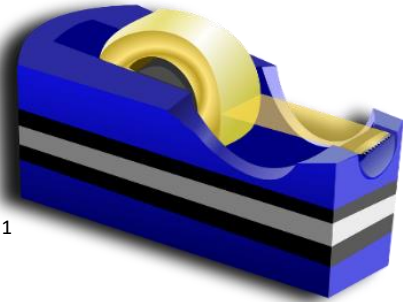
Quellen: 1 Brett Jordan/Unsplash 2 Racool\_studio/Freepik 3 Wolfgang Eckert/Pixabay 4 stokpic/Pixabay 5 StockSnap/Pixabay 6 Monfocus/Pixabay 7 annawaldl/Pixabay 8 Cornell Frühauf/Pixabay 9 REHAU AG + Co

# Kunststoffhaltige Produkte im Geltungsbereich Blauer Engel DE-UZ 30a



Quellen: 1 Pawel Czewiński/Unsplash 2 Schneckenkaktus/Pixabay 3 Racool\_studio/Freeipk 4 Wolfgang Eckert/Pixabay 5 Brett Jordan/Unsplash 6 OpenClipart-Vectors/Pixabay

## Ausschlusskriterien



1

### VARIANTE 1:

*[Nennung des zu beschaffenden Produkts] muss die Anforderungen des Umweltzeichens Blauer Engel DE-UZ 30a erfüllen.*

### VARIANTE 2:

*Der **Anteil an PCR-Material** an der Kunststofffraktion in [Nennung des zu beschaffenden Produkts] muss in Summe des Fertigerzeugnisses **mindestens 80 Gew.-%** betragen.*

*Nachweis: Umweltzeichen Blauer Engel für Produkte aus Recyclingkunststoffen (DE-UZ 30a, Ausgabe Januar 2019), gleichwertiges Gütezeichen oder alternativ Vorlage einer Beschreibung des Fertigerzeugnisses mitsamt Zertifikat (einschließlich Bericht) nach dem EuCertPlast-Zertifizierungsschema (mit berechnetem und plausibilisiertem Nachweis des Post-Consumer-Anteils) als Nachweis von Herkunft und Zusammensetzung der eingesetzten PCR-Materialien.*



2

## Schreibgeräte im Geltungsbereich Blauer Engel DE-UZ 200



### SCHREIBUTENSILIEN, z.B.:

- Kugelschreiber
- Tintenkugelschreiber
- Stifte
- Bleistifte
- Leuchtstifte
- Textmarker
- Highlighter
- Marker
- Fineliner
- Schreibgeräte mit Schreibgel oder Schreibpaste



## Ausschlusskriterien



### **Angabe der Materialzusammensetzung**

*Es sind die im Produkt verwendeten Kunststoffe, sonstige Materialien und deren prozentuale Anteile anzugeben. Für die Kunststoffe ist außerdem der prozentuale **Anteil von Post-Consumer-Material** anzugeben.*

*Nachweis: Herstellererklärung über die im Produkt verwendeten Materialien und deren prozentuale Anteile (Gew.-%)*

### **Ausschluss des Kunststoffs Polyvinylchlorid**

*Die Produkte müssen frei von Polyvinylchlorid (PVC) sein.*

*Nachweis: Umweltzeichen Blauer Engel für Schreibgeräte und Stempel (DE-UZ 200, Ausgabe Januar 2016), gleichwertiges Gütezeichen oder Herstellererklärung*

### **Kunststoffe aus Post-Consumer-Material**

*Die eingesetzten Kunststoffe müssen aus mindestens **80 Gew.-% Post-Consumer-Recyclingmaterial** bestehen.*

*Nachweis Post-Consumer-Material: Umweltzeichen Blauer Engel für Schreibgeräte und Stempel (DE-UZ 200, Ausgabe Januar 2016), EuCertPlast-Zertifikat, gleichwertiges Gütezeichen*

## Ansatz für „ambitionierte“ Produktgruppen



### „AMBITIONIERT“, WEIL:

- Marktverfügbarkeit z.T. noch nicht ausreichend
- wenig Erfahrungen
- fehlende Zertifizierungen
- ggf. Einschränkungen bzgl. technischer Machbarkeit

## Ansatz für „ambitionierte“ Produktgruppen



### „AMBITIONIERT“, WEIL:

- Marktverfügbarkeit z.T. noch nicht ausreichend
- wenig Erfahrungen
- fehlende Zertifizierungen
- ggf. Einschränkungen bzgl. technischer Machbarkeit

### POTENZIAL:

- Steigerung **Einsatzspektrum** von PCR-Alternativen
- Große **Beschaffungsvolumina**  
→ größere Hebelwirkung
- **Langfristig** Angebot verbessern & Markt verändern

## Zuschlagskriterium:

### *Verwendung von Kunststoffrezyklat aus Post-Consumer-Material im eingesetzten Kunststoff*

Bewertungskriterium	Berechnungsformel	Punktzahl
Gewichtsanteil PCR-Kunststoff am Gesamt-Kunststoffanteil im Endprodukt	Gewichtsanteil PCR-Kunststoff (in %) am Gesamt-Kunststoffanteil im Endprodukt * 100 / 1000	0-10

Bewertungskriterium	Zielerfüllung	Punktzahl
Gewichtsanteil PCR-Kunststoff am Gesamt-Kunststoffanteil im Endprodukt	≥ 10 % < 20 %	2,5
	≥ 20 % < 30 %	5
	≥ 30 % < 40 %	7,5
	≥ 40 % < 50 %	10

Nachweis: Herstellererklärung

## Zuschlagskriterium – Beispiel

*Gewichtsanteil von PCR am Gesamt-Kunststoffanteil in Gew.-%: 30*

**Formel:** 
$$\frac{30 * 100}{1000} = 3 \rightarrow 3 \text{ Punkte}$$

*Nachweis: Herstellererklärung*

## Zuschlagskriterium – Beispiel

*Gewichtsanteil von PCR am Gesamt-Kunststoffanteil in Gew.-%: 30*

**Formel:**  $\frac{30 \cdot 100}{1000} = 3 \rightarrow 3 \text{ Punkte}$

**Produktspezifische  
Tabelle:**

$\rightarrow 0 \text{ Punkte}$

Bewertungskriterium	Zielerfüllung	Punktzahl
Gewichtsanteil PCR-Kunststoff am Gesamt-Kunststoffanteil im Endprodukt	$\geq 40 \% < 55 \%$	2,5
	$\geq 55 \% < 70 \%$	5
	$\geq 70 \% < 85 \%$	7,5
	$\geq 85 \%$	10

Nachweis: Herstellererklärung

## Stühle



- Stühle für den Innenbereich
- **Kunststoffanteil < 90 % des Gesamtgewichts\***
- Nicht adressiert:
  - a) Stühle aus dem Hauptwerkstoff Holz
  - b) Sitzmöbel mit höherem Kunststoffanteil, insb. Sitzgruppen im Außenbereich

\* Stühle mit einem höheren Kunststoffanteil fallen in den Geltungsbereich von BE DE-UZ 30a.

## WC-Bürsten



- **Griffe aus PP oder PET**  
aus reinem PCR (100 %) möglich
- Kein PCR zur Herstellung von **Borsten**  
aus thermoplastischen Elastomeren (TPE)  
oder Nylon



## Steckdosenleisten



- Alle **Steckdosenleisten** und **kabellosen Steckdosen-Adapter** mit und ohne Abschaltautomatik aus Kunststoff
- Benutzung im Innenraum
- **Dunkle Farben > weiß**  
einfacherer Einsatz von PCR-Kunststoffen
- Ergänzung zu UBA-Ausschreibungsempfehlung auf Grundlage von **DE-UZ 134**  
Ziel: Energieeinsparung  
→ Anteilig PCR-Einsatz und die Abschaltautomatik als **Zuschlagskriterium** miteinbeziehen

## Kanalgrundleitungen



- **27,5 % des gesamten Kunststoffeinsatzes im Bausektor**
- **Verwendungs- und Gebrauchsdauer > 80 Jahre**
- **aus High-Density-Polyethylen (HDPE), PP, PVC**
- **Mögliche weitere Ausschlusskriterien:**  
Vermeidung (der Migration) schädlicher Stoffe wegen des Kontaktes mit Boden und Wasser

## Verkehrs-Leitelemente wie Leitborde, Verkehrsinseln, Bike Lane Protektoren



- Alle **Leitpfosten aus Kunststoff**, z. B. Eingrab-, Sockel-, Aufsatz- oder Steh-auf-Leitpfosten
- In der **StVO** unter Zeichen **620** geführt
- Nicht: Leitpfosten aus anderen Materialien wie Beton, Holz oder Stahl
- Einschränkung: **Neumaterial für die weiße Außenseite** benötigt
- Begrenzte Marktverfügbarkeit
- Mögliche **weitere Ausschlusskriterien**: potenziell umweltschädliche Stoffe

## Rigolen(-tanks)



... bei öffentlichen Bauausschreibungen mit beschafft, d.h. nicht als einzelnes Produkt, sondern im Rahmen der gesamten Bauleistung. Damit ist die VOB/A anwendbar. Dies gilt auch bei späteren Instandhaltungsarbeiten, Reparaturen oder Änderungen.

- Rohrrigolen und Rigolenquader (und auch modulare Blockrigolensysteme) werden primär im urbanen Grün **unterirdisch** unter kommunale Grünflächen verbaut, problemlos auch unter gepflasterten Wegen und befahrbaren Bereichen.
- **Pufferspeicher**, da sie anfallendes Regenwasser aufnehmen, zurückhalten und langsam versickern.
- üblicherweise aus **nur einer Kunststoffart**; v.a. PP, HDPE oder Polyamid (PA)
- Mögliche **weitere Ausschlusskriterien**: potenziell umweltschädliche Stoffe

## Gesamtbetrachtung

### PLASTIKEINSATZ NACH SEKTOR IN EUROPA 2020

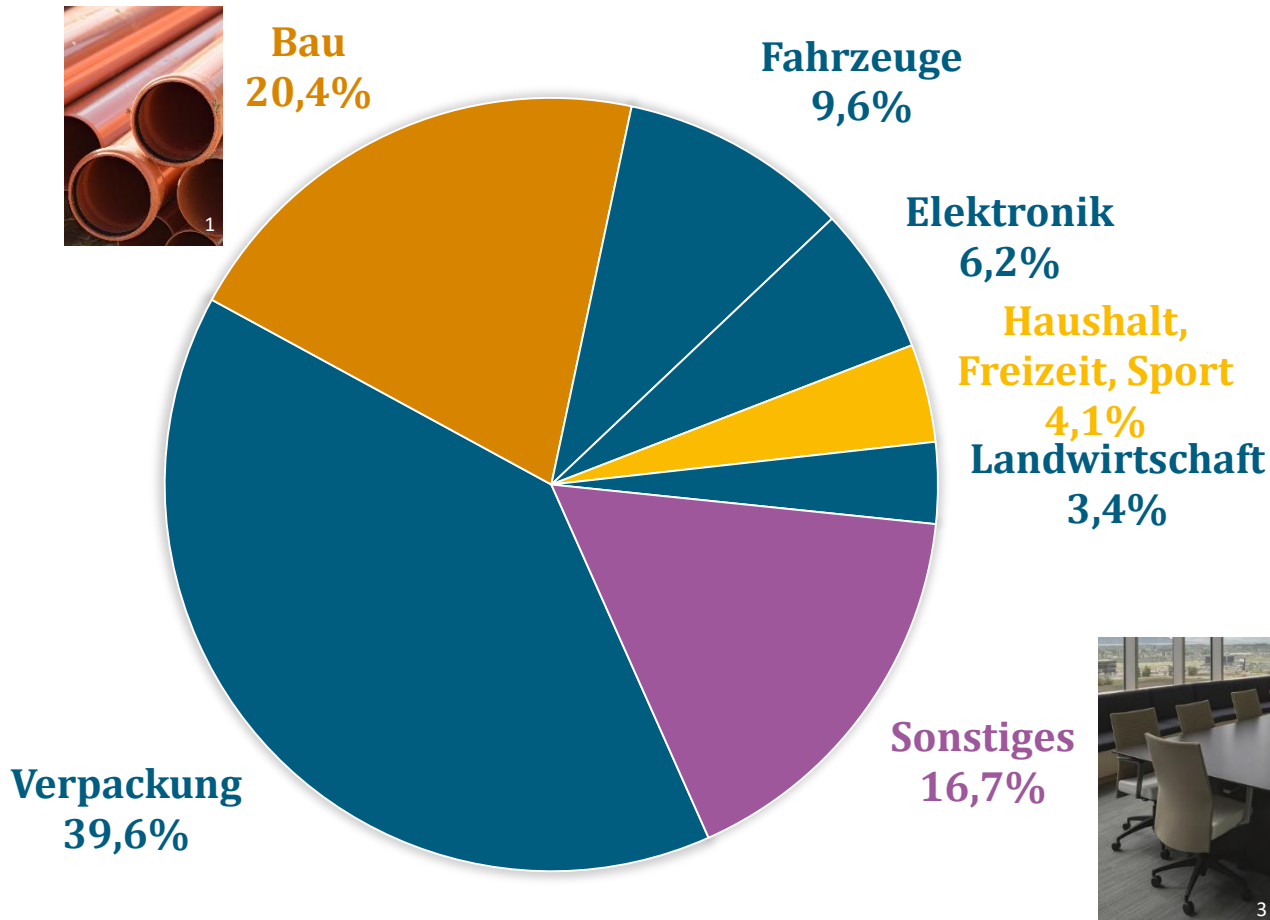


Diagramm: Eigene Darstellung Eva Wiesemann (IÖW), basierend auf [PlasticsEurope](https://www.plasticseurope.org/de/resources/publications/4312-plastics-facts-2020):  
<https://www.plasticseurope.org/de/resources/publications/4312-plastics-facts-2020>

1 Thorben Wengert/pixelio 2 OpenClipart-Vectors/Pixabay 3 StockSnap/Pixabay

Für Mensch & Umwelt

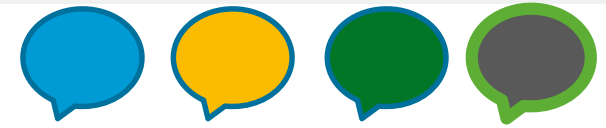
**Umwelt**   
**Bundesamt**

# Flankierende Möglichkeiten zur verstärkten Berücksichtigung rezyklathaltiger Kunststoffprodukte

24. März 2021

Ria Müller

Institut für ökologische  
Wirtschaftsforschung (IÖW)



## “Wir würden ja gern, aber ...”

... Vorgaben zur nachhaltigen Beschaffung fehlen.

... es gibt Vorbehalte gegenüber neuen Produkten.

... Haushaltsmittel sind begrenzt.

... personelle und fachliche Kapazitäten sind eng.

## Was geht (trotzdem)?

**BEDARFSERMITTLUNG  
& MARKTSONDIERUNG**

**KOMPETENZ- &  
BUDGET-FRAGEN**

**VERTRAG**

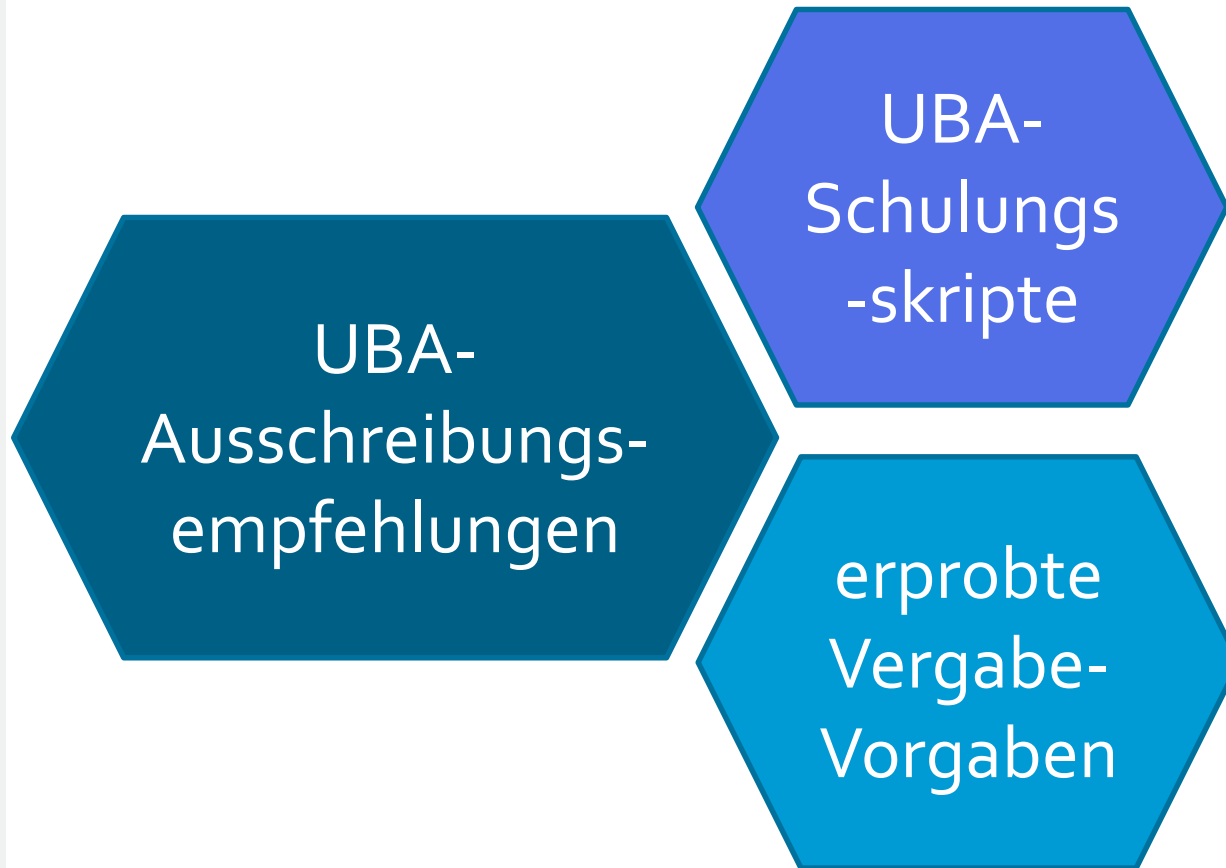






## Klasse statt Masse

Nutzen Sie erprobte Vergabe-Vorgaben und Handreichungen zur Marktsondierung



Quelle: [umweltbundesamt.de](http://umweltbundesamt.de)

# Vergabepraxis in Berlin, Bremen, Hamburg und Hessen

Kunststoffart	Produktgruppe	Berlin <sup>[1]</sup>	Bremen <sup>[2]</sup>	Hamburg <sup>[3]</sup>	Hessen <sup>[4]</sup>
PE	Abfallsäcke	✓	✓		*
Polystyrol (PS)	Abfallkörbe, Papierkörbe		✓	✓	*
	Ablageboxen, Ablagekörbe, Archiv- und Aufbewahrungs-boxen, Sammel-/ Schubladen-/ Zettelboxen, Stehsammler, Briefablagen		✓	✓	✓
	Stifte-Boxen, Köcher		✓	✓	✓
Polypropylen (PP)	Schutzhüllen, Sichthüllen, Klarsichthüllen, Prospekthüllen		✓	✓	✓
	Stühle mit Kunststoffanteil			✓	✓
PVC-U/ HDPE	Kanalgrundleitungen, sog. „KG-Rohre“	✓			*

Lesehilfe: Polyethylen (PE)

\* kein Geltungsbereich



## Schwarmintelligenz statt Kompetenzengpass

Greifen Sie auf externe Expertise zurück. Vergaberechtskonformes Herangehen über:



Quelle: difisher / pixabay.com



Quelle: Free-Photos / pixabay.com



## Fokus<sup>3</sup> Übersichtlichkeit herstellen und Bedarfe bündeln

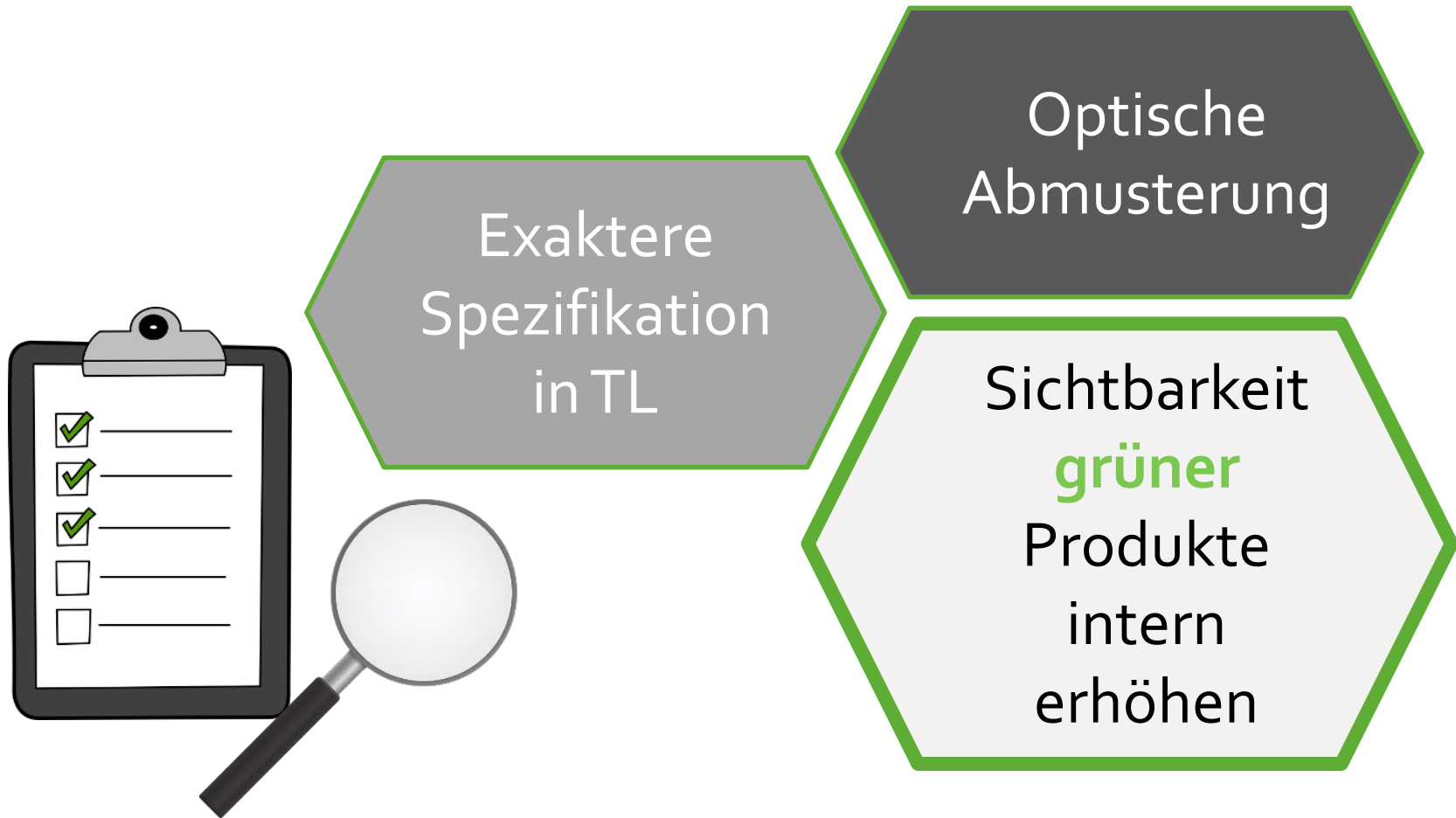
Zuschlag für das Angebot mit dem besten Preis-Leistungs-Verhältnis; § 97 Abs. 5 GWB



Quelle: jmxclusives / pixabay.com



## Qualitätsansprüche stellen und nachprüfen



## Praxisbeispiel: Aktuelle Spezifikation

Bezeichnung	Artikelbeschreibung
<b>Abfallkörbe</b>	Abfallkörbe/-eimer (Abfallbehälter, Papierkörbe, Wertstoff(sammel)behälter, Mülltrennsysteme) als Abfallkörbe/-eimer aus Recycling-Kunststoffen gemäß den Anforderungen des Umweltzeichens „Blauer Engel“ (DE-UZ 30a), oder gleichwertig
<b>Boardmarker</b>	Whiteboardmarker mit Clip, nachfüllbar, 4 Schreibfarben Schwarz, Rot, Blau, Grün. Rundspitze, Strichbreite ca. 1,5-3mm, Geruchsarme Tinte ohne Zusatz von Butylacetat, mehrere Tage offen lagerfähig. Umweltfreundliches Produkt mindestens zu 90% aus recyceltem Material (ca. 80% post-consumer). Klimaneutrale Produktion.
<b>Bürsten</b>	WC-Bürste aus Kunststoff, mit Randleiniger, Rundkopf mit schwarzer Verschleißfläche, Griff und Borsten aus PP schwarz/weiß

## Praxisbeispiel: die Details zählen

Bezeichnung	Artikelbeschreibung
<b>Abfallkörbe</b>	Abfallkörbe/-eimer (Abfallbehälter, Papierkörbe, Wertstoff(sammel)behälter, Mülltrennsysteme) als Abfallkörbe/-eimer aus Recycling-Kunststoffen gemäß den Anforderungen des Umweltzeichens „Blauer Engel“ (DE-UZ 30a), oder gleichwertig
<b>Boardmarker</b>	Whiteboardmarker mit Clip, nachfüllbar, 4 Schreibfarben Schwarz, Rot, Blau, Grün. Rundspitze, Strichbreite ca. 1,5-3mm, Geruchsarme Tinte ohne Zusatz von Butylacetat, mehrere Tage offen lagerfähig. <del>Umweltfreundliches Produkt mindestens zu 90% aus recyceltem Material (ca. 80% post-consumer). Klimaneutrale Produktion.</del>
<b>Bürsten</b>	WC-Bürste aus Kunststoff, mit Randreiniger, Rundkopf mit schwarzer Verschleißfläche, Griff und Borsten aus PP schwarz/weiß

## TL mit vollständiger Definition und geforderten Nachweisen

Bezeichnung		<p>Angabe der im Produkt verwendeten Kunststoffe (und auch prozentualer <b>Anteil von Post-Consumer-Material</b>), sonstigen Materialien und deren prozentuale Anteile in Gew.-%  <u>Nachweis:</u> Herstellererklärung</p>
Abfallkörbe	Abfallkörbe/-e Wertstoff(sam aus Recycling Umweltzeiche	<p>Die Produkte müssen <b>frei von Polyvinylchlorid (PVC)</b> sein.  <u>Nachweis:</u> Umweltzeichen Blauer Engel für Schreibgeräte und Stempel (DE-UZ 200, Ausgabe Januar 2016), gleichwertiges Gütezeichen oder Herstellererklärung</p>
Boardmarker	Whiteboardmarker mit Clip, nachfüllbar, 4 Schreibfarben Schwarz, Rot, Blau, Grün. Rundspitze, Strichbreite ca. 1,5-3mm, Geruchsarme Tinte ohne Zusatz von Butylacetat, mehrere Tage offen lagerfähig.	<p><del>Umweltfreundliches Produkt mindestens zu 90% aus recyceltem Material (ca. 80% post-consumer). Klimaneutrale Produktion.</del></p> <p>Die eingesetzten Kunststoffe müssen aus <b>mindestens 80 Gew.-% Post-Consumer-Recyclingmaterial</b> bestehen.  <u>Nachweis:</u> Umweltzeichen Blauer Engel für Schreibgeräte und Stempel (DE-UZ 200, Ausgabe Januar 2016), EuCertPlast-Zertifikat, gleichwertiges Gütezeichen</p>
Bürsten	WC-Bürste au Verschleißfläc	





# Flankierende Möglichkeiten, verstärkt rezyklathaltige Kunststoffprodukte zu beschaffen



**Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit.  
Wir freuen uns über den weiteren Austausch.**

Dipl.-Ök. Ria Müller  
[ria.mueller@ioew.de](mailto:ria.mueller@ioew.de)

Eva Wiesemann  
[eva.wiesemann@ioew.de](mailto:eva.wiesemann@ioew.de)

Institut für ökologische Wirtschaftsforschung (IÖW)



FKZ 3719 34 306 0 | i | ö | w